

**Тезисы выступления С. В. Степашина  
на торжественном заседании, посвященном  
15-летию Счетной палаты Российской Федерации**

(Москва, 29 января 2010 года)

Уважаемый Сергей Евгеньевич,  
уважаемые члены Президиума!  
Дорогие друзья и коллеги!

Сегодня мы собрались в таком представительном составе, чтобы в торжественной обстановке завершить празднование 15-летия Счетной палаты Российской Федерации.

В этот день хотел бы, пользуясь случаем, напомнить, что **Счетная палата**, как и Москва, **не сразу строилась**.

Вначале было слово. И это слово прозвучало, как вы знаете, в Конституции России. На основании норм и положений Конституции и с учетом передового опыта зарубежных стран был подготовлен закон о Счетной палате. После его подписания Президентом Б. Н. Ельциным 11 января 1995 года через три дня он был опубликован и вступил в силу. Именно с этого дня, 14 января 1995 года, мы и ведем отсчет истории нашего контрольного органа.

А первая Коллегия Счетной палаты Российской Федерации была проведена в апреле 1995 года.

Нелегко было действовать новому органу. Не было кадров, помещений, технологий и стандартов финансового контроля, даже Регламента и должностных инструкций.

Но уже через год - полтора Счетная палата стала уверенно заявлять о себе как в ходе контроля за исполнением федерального бюджета, так и при проведении контрольных мероприятий на отдельных объектах. А в конце 1998 года, когда Счетная палата въехала в это прекрасное здание, о ней уже знали не только в нашей стране, но и за ее пределами.

Огромная роль в становлении Счетной палаты Российской Федерации принадлежит ее **первому Председателю Хачиму Мухамедовичу Кармокову**. Его твердая воля, целеустремленность, трудолюбие и системный подход позволили запустить эффективный механизм внешнего государственного финансового контроля в России.

Большое значение имел и тот кадровый костяк, который тогда сформировался. Сейчас эти ветераны образуют «золотой фонд» нашей организации.

Я хотел бы сегодня поблагодарить тех людей, наших сотрудников, которые ежедневно, невзирая ни на какие трудности, просто добросовестно и честно трудились. И так трудились и год, и два, и десять лет, и пятнадцать. Все эти годы. Низкий вам поклон за вашу работу.

Надеюсь, что те, кто придет в Счетную палату после нас, будут дорожить традициями честного, беззаветного и профессионального труда, будут работать еще лучше нас.

Но и нами, убежден, сделано немало. В наше сжатое, спрессованное время **за 15 лет** конституционным органом внешнего финансового контроля **пройден весьма значительный путь**.

В короткие сроки была создана единая система контроля формирования и исполнения федерального бюджета, включающая предварительный, текущий и последующий контроль. Мы постоянно отслеживаем деятельность нескольких десятков

министерств и ведомств - всех распорядителей средств федерального бюджета и государственной собственности.

Своим активным участием в формировании современной системы исполнения бюджета, содействием Минфину России в развитии Федерального казначейства Счетная палата внесла существенный вклад в повышение эффективности работы бюджетной системы в целом.

Результатом наших усилий стало внесение изменений в Бюджетный кодекс, направленных на формирование **новой модели управления государственными финансами**, основанной на программно-целевых методах бюджетного планирования и внедрения бюджетирования, ориентированного на результат.

От исключительно финансового аудита на начальных этапах нашей работы мы перешли к использованию таких современных методов, как аудит эффективности и стратегический аудит.

От органа государственного финансового контроля на федеральном уровне - к системе внешнего государственного аудита по всей стране. К настоящему времени контрольно-счетные органы созданы практически во всех субъектах Федерации и многих муниципальных образованиях, объединены в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации и Союз муниципальных контрольно-счетных органов.

От проверок по просьбам отдельных депутатов - к встраиванию в целостную систему государственного контроля на федеральном уровне. Ярким примером здесь может служить наше участие в контроле целесообразности и эффективности использования **средств, выделяемых на национальные проекты** и федеральные целевые программы.

С участием Счетной палаты разработана комплексная система контроля и мониторинга подготовки объектов Сочинской Олимпиады 2014 года. Она реально способствует экономии бюджетных средств и получила высокую оценку Контрольного управления Президента России.

Счетная палата ведет серьезную работу по таким проблемам управления государственными активами, как **эффективность использования имущества казны, а также интеллектуальной собственности**. Полагаю, что эта работа начала приводить к позитивным сдвигам в вопросах, которым государство до последнего времени не уделяло должного внимания.

Нашими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачен **широкий спектр вопросов национальной обороны** - от стратегического ядерного комплекса и уничтожения химического оружия до социальных проблем военнослужащих.

В поле нашего постоянного внимания находятся **важнейшие вопросы социальной политики** государства. Считаю, что наши экспертные оценки и предложения по ряду наиболее значимых проблем (например, монетизация льгот) способствовали принятию, в конечном счете, более взвешенных и продуманных решений.

Счетная палата уделяет внимание вопросам использования государственных средств на развитие **образования, науки, культуры** России. Наши проверки по таким объектам общенационального значения, как Большой и Мариинский театры, например, стали основой для принятия важных организационных решений.

Наша многолетняя контрольная деятельность в части **межбюджетных отношений** вносит весомый вклад в их оптимизацию.

Весьма активно в последние годы проводится аудит вопросов **окружающей среды и природопользования**.

Счетная палата активно содействует реализации интересов России на мировой арене, ее деятельность является одним из элементов укрепления международной репутации.

ции страны. В рамках ИНТОСАИ нами за последние годы был выдвинут ряд значимых инициатив, таких, например, как борьба с международным «отмыванием денег» и участие высших органов государственного аудита в борьбе с мировым кризисом.

Необходимо отметить также методологическую **помощь Счетной палаты России органам государственного аудита в странах СНГ**, содействие в формировании систем финансового контроля в Южной Осетии и Абхазии. В целях более тесного взаимодействия с контрольными органами стран СНГ по инициативе Счетной палаты в 2000 году был создан Совет руководителей высших органов финансового контроля государств - участников СНГ.

Немалое значение имеют **совместные проверки** с участием органов государственного аудита зарубежных стран, а также наше участие в рабочих группах международных организаций финансовых контролеров. В частности, сегодня мы возглавляем деятельность рабочей группы ИНТОСАИ по ключевым национальным показателям (индикаторам развития), что является подтверждением международного авторитета Счетной палаты России.

Хотел бы подчеркнуть, что положительные результаты достигаются во многом благодаря расширяющемуся и становящемуся более предметным и эффективным **взаимодействию Счетной палаты России с другими институтами государственной власти** и управления - исполнительными, законодательными, контрольными, правоохранительными.

Именно благодаря этому взаимодействию, на сегодняшний день Счетная палата в целом успешно реализует свои задачи и функции, определенные Конституцией, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также поручениями политического руководства страны. При этом, как показывает опыт нашей работы, по большинству параметров мы вплотную приблизились к выходу на современный, адекватный требованиям и вызовам времени уровень.

Уважаемые коллеги!

**Этап становления** внешнего государственного финансового контроля в стране полностью **завершился**. Отработаны технологии контроля. Вместе с тем, его эффективность еще далека от идеальной. Необходимо идти дальше в соответствии с задачами модернизации, которые определил Президент России.

В этой связи я бы выделил несколько наиболее актуальных на сегодняшний день направлений модернизации и повышения эффективности в сфере государственного аудита.

**Первое - выбор приоритетов контроля**, в максимальной степени соответствующих задачам модернизации. Утвержденные планы на текущий год в целом отвечают этому требованию.

**Второе** направление модернизации - широкое **применение лучших мировых стандартов** государственного аудита и повышение прозрачности процедур контроля.

**Третье** направление - **распространение информационных технологий** в различных сферах нашей деятельности с ориентацией на систему «электронного правительства».

**Следующее** направление - **повышение профессионального уровня** наших сотрудников.

**Наконец**, это **институциональная модернизация**, предусматривающая более четкое и эффективное правовое регулирование статуса Счетной палаты России и всей системы финансового контроля в стране.

Коллеги!

Как вы знаете, на прошлой неделе **Президент России** встретился с руководством Счетной палаты.

Дмитрий Анатольевич дал в целом высокую оценку нашей работе и одобрил многие наши предложения.

Первой и главной задачей высшего органа государственного аудита был, есть и будет контроль целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и государственной собственности, что было однозначно подтверждено Президентом России. При этом он обратил внимание на необходимость тщательного **контроля расходов в рамках антикризисных мероприятий**, в том числе расходов на социальную поддержку населения.

Президентом подчеркнута особая значимость **аудита эффективности затрат** на реализацию инвестиционных проектов **государственных корпораций**, естественных монополий и иных крупных компаний с государственным участием. Инвестиционные программы этих структур совокупно оцениваются колоссальной суммой в 2,5 трлн. рублей. Однако на инновации, модернизацию, создание современных систем управления, по словам главы государства, тратится ничтожно мало. И здесь есть поле для нашей деятельности - надо все это внимательно посмотреть, составить ясное и целостное представление, на что идут инвестиции, насколько они эффективны, дать не только правильную картину, но и выработать рекомендации, в том числе в части путей снижения затрат при реализации крупных проектов.

Дмитрий Анатольевич не только поддержал инициативу Счетной палаты (выдвинутую в ИНТОСАИ более года назад, когда мировой кризис только начинался) об участии органов государственного аудита в борьбе с кризисом, но и поставил задачу гораздо шире. Речь идет о создании **системы взаимного мониторинга финансово-экономической ситуации** и принимаемых правительствами «**большой двадцатки**» антикризисных мер. По словам главы государства, такая открытость позволит нам не стать заложниками непродуманных экономических курсов, надувания пузырей и нелепой экономической политики.

Наконец, глава государства поддержал идею законопроекта «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов в Российской Федерации» и предложил сформировать рабочую группу по **унификации правовых и методологических основ деятельности региональных органов внешнего контроля**. Такая группа, по его словам, будет создана при Администрации Президента.

Уважаемые коллеги, друзья!

Планы нашей работы на ближайшее время сформированы, основные задачи и перспективы совершенствования деятельности определены. Так что - за работу, товарищи!

В заключение позвольте еще раз поблагодарить всех за ваш труд, пожелать стойкости и самоотверженности в служении Отечеству, успехов во всех делах и начинаниях, здоровья и удачи!

С праздником вас, дорогие друзья!