

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 22К (599) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной таможенной службе о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год»:*

*Утвердить заключение Счетной палаты по Федеральной таможенной службе о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год...*

*Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной таможенной службы.*

*Направить заключение Счетной палаты по Федеральной таможенной службе о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной таможенной службе о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год**

### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по ФТС России о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом финансового контроля 4120 Счетной палаты.

Заключение Счетной палаты по ФТС России подготовлено на основании двух контрольных мероприятий. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, составлены два акта, оба акта подписаны без замечаний.

**1.2.** Бюджетная отчетность за 2007 год представлена ФТС России в Счетную палату в полном объеме 13 марта 2008 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная ФТС России бюджетная отчетность соответствует перечню и формам отчетов, предусмотренным для администраторов доходов и главных распорядителей средств федерального бюджета Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**1.3.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 года № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы» постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 459 «О Федеральной таможенной службе» утверждено Положение о Федеральной таможенной службе.

Общие правила организации деятельности ФТС России по реализации полномочий, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к ее компетенции, и взаимодействия ФТС России с иными федеральными органами исполнительной власти установлены регламентом ФТС России, утвержденным приказом ФТС России от 28 ноября 2007 года № 1479 (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2007 года, регистрационный номер 10870).

**1.4.** В 2007 году в систему ФТС России входили: 7 региональных таможенных управлений, 4 специализированных таможенных управления, 126 таможен, включая

7 таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, 8 представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации за рубежом, 5 медицинских и оздоровительных учреждений, государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», специализированное государственное учреждение «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» и 3 государственных унитарных предприятия (ФГУП «РОСТЭК», ФГУП «Волга-терминал», ГУП «АСТЭП»).

## **2. Анализ исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», достоверность бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета по доходам за 2007 год. Выполнение ФТС России функций администратора доходов федерального бюджета**

### **2.1. Анализ показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год**

Статьей 246 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей в 2007 году) установлено, что сводная бюджетная роспись федерального бюджета составляется Минфином России и утверждается Министром финансов Российской Федерации в течение 15 дней со дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете. Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2007 год утверждена Министром финансов Российской Федерации 8 декабря 2006 года, то есть до вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», что не соответствует положению указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем доходов федерального бюджета на 2007 год, администрируемых ФТС России, первоначально был доведен до ФТС России письмом Минфина России от 29 сентября 2006 года № 02-04-03/2625 в сумме 3123706,5 млн. рублей.

Роспись поступлений указанных доходов на 2007 год доведена до ФТС России письмом Минфина России от 19 декабря 2006 года № 02-03-11/3912 в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации и поквартального распределения объема поступлений доходов без распределения по кодам бюджетной классификации.

Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» объем поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России, был увеличен на 62869,0 млн. рублей, или на 2,0 %, и составил 3186575,5 млн. рублей.

Поступления по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, были увеличены на 147494,4 млн. рублей (на 22,1 %), акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, - на 5119,2 млн. рублей (на 25,1 %), ввозным таможенными пошлинами - на 87573,0 млн. рублей (на 22,2 %), таможенными сборами - на 3611,3 млн. рублей (на 18,2 %), прочим поступлениям от внешнеэкономической деятельности - на 19178,8 млн. рублей (в 1,9 раза). В то же время были снижены объемы поступлений по вывозным таможенным пошлинам на сырую нефть на 116304,1 млн. рублей (на 9,2 %), на природный газ - на 92501,6 млн. рублей (на 24,7 процента).

Уточненная роспись поступлений доходов федерального бюджета на 2007 год в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации и уточненное поквартальное распределение поступлений доходов в федеральный бюджет доведены Минфином России до ФТС России письмом от 19 декабря 2007 года № 02-04-03/3509.

ФТС России ежеквартально утверждались и доводились до региональных таможенных органов контрольные показатели взимания таможенных платежей. Контрольные

показатели взимания таможенных платежей с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ, ФТС России не утверждались и до региональных таможенных органов не доводились.

## **2.2. Анализ выполнения показателей поступлений доходов, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год», и показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год**

За 2007 год в федеральный бюджет поступило 3253849,3 млн. рублей доходов, администрируемых ФТС России, что составило 41,8 % от общей суммы доходов федерального бюджета (в 2006 году - 45,6 %). Задание, установленное сводной бюджетной росписью, выполнено на 102,1 %. Сумма доходов, полученных от участников внешнеэкономической деятельности в 2007 году, по сравнению с 2006 годом выросла на 13,6 % (в 2006 году по сравнению с 2005 годом - на 36,2 %), что значительно ниже темпов прироста всех доходов федерального бюджета (на 23,9 процента).

Снижение темпов роста поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет обусловлено снижением по сравнению с 2006 годом темпов роста внешнеторгового оборота (по методологии платежного баланса) на 3,5 процентного пункта (в 2006 году - 126,9 %, в 2007 году - 123,4 %). При этом темп роста экспорта снизился на 7,8 процентного пункта (в 2006 году - 124,7 %, в 2007 году - 116,9 %) при увеличении темпов роста импорта на 4,1 процентного пункта (в 2006 году - 131,3 %, в 2007 году - 135,4 процента).

В результате рост таможенных платежей, взимаемых при ввозе товаров (налог на добавленную стоимость, акцизы и ввозная таможенная пошлина), за 2007 год составил 147,1 % к уровню 2006 года при снижении платежей, взимаемых при вывозе товаров (вывозные таможенные пошлины), до 96,8 процента.

Поступление в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2007 году составило 836772,6 млн. рублей, или 102,7 % от установленного задания (с учетом изменений). Сумма налога по сравнению с 2006 годом выросла на 49,6 процента.

Первоначально предусмотренный в федеральном бюджете объем этого налога в сумме 667422,7 млн. рублей был увеличен на 147494,4 млн. рублей, или на 22,1 процента.

Увеличение поступлений налога на добавленную стоимость обусловлено, прежде всего, ростом объемов и стоимости декларируемых товаров, а также совершенствованием системы администрирования таможенных платежей.

Применение мер по совершенствованию правовой базы при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, ввозимых в качестве вклада в уставный (складочный) капитал организаций (в том числе иностранными инвесторами), привело к значительному снижению объемов предоставленных льгот по налогу на добавленную стоимость и увеличению платежей в бюджет. Сумма предоставленных льгот по налогу при ввозе технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, ввозимых в качестве вклада в уставный (складочный) капитал, в 2007 году снизилась и составила 89,0 % от уровня 2006 года.

Введение нулевых ставок ввозной таможенной пошлины на отдельные виды технологического оборудования привело к росту его ввоза и, соответственно, росту платежей по налогу. В 2007 году стоимость ввозимого технологического оборудования с применением нулевой ставки ввозной таможенной пошлины выросла по сравнению с 2006 годом на 86,0 % и составила 754,5 млрд. рублей против 405,6 млрд. рублей в 2006 году.

Поступления в федеральный бюджет акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, в 2007 году составили 26183,2 млн. руб-

лей, или 102,7 % от установленного задания (с учетом изменений). Объемы поступлений акцизов по сравнению с 2006 годом выросли на 51,8 процента.

При внесении изменений в показатели федерального бюджета была увеличена общая сумма акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, на 5119,2 млн. рублей, или на 25,1 % от первоначально установленного объема (с 20370,4 млн. рублей до 25489,6 млн. рублей), что обусловлено более значительным, чем это предусматривалось при расчете показателей бюджета, ростом импорта подакцизных товаров.

В 2007 году 52,9 % общего объема акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составляли акцизы на легковые автомобили и мотоциклы и 38,4 % - акцизы на спирт и спиртосодержащую продукцию и вино. За 2007 год количество ввезенных легковых автомобилей и стоимость ввезенной алкогольной продукции выросли по сравнению с 2006 годом в 1,5 раза. При этом рост объемов акцизов на легковые автомобили и мотоциклы по сравнению с 2006 годом составил 183,3 %, акцизов на алкогольную продукцию - 130,7 процента.

Более 70 % общего объема таможенных платежей приходится на таможенные пошлины (в 2006 году - 78,1 %, в 2007 году - 71,4 процента).

Поступления в федеральный бюджет ввозных таможенных пошлин в 2007 году составили 488046,1 млн. рублей, или 101,1 % от установленного задания (с учетом изменений). Объем поступлений пошлин вырос по сравнению с объемом поступлений 2006 года на 42,9 процента.

Значительный темп роста импорта товаров сказался на темпах роста ввозных таможенных пошлин. В результате при внесении изменений в показатели федерального бюджета сумма ввозных таможенных пошлин была увеличена на 87573,0 млн. рублей, или на 22,2 % от первоначально установленного объема (с 395339,5 млн. рублей до 482912,5 млн. рублей).

В 2007 году в федеральный бюджет поступило вывозной таможенной пошлины на сырую нефть на сумму 1151474,3 млн. рублей. Установленное задание (с учетом изменений) по поступлению этой вывозной таможенной пошлины в федеральный бюджет выполнено на 100,1 %. Объемы поступлений вывозной таможенной пошлины на сырую нефть в 2007 году снизились и составили 95,8 % от уровня поступлений 2006 года.

В 2007 году в страны дальнего зарубежья было экспортировано 221,3 млн. тонн нефти, что на 4,8 % больше, чем в 2006 году. Экспортная выручка от продажи нефти увеличилась на 18,4 % и составила 107,4 млрд. долл. США. За 2007 год ставки вывозных таможенных пошлин на нефть выросли с 180,7 долл. США до 275,4 долл. США за 1000 кг, то есть более чем в 1,5 раза. Вместе с тем цены на нефть и, соответственно, ставки пошлины росли неравномерно в течение года, что сказалось на поступлении вывозной таможенной пошлины на сырую нефть в бюджет. В результате задание по поступлению вывозной таможенной пошлины на нефть в сумме 1266133,8 млн. рублей, установленное Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год», было снижено Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ на 116304,1 млн. рублей и составило 1149829,7 млн. рублей.

В 2007 году в федеральный бюджет поступило вывозной таможенной пошлины на природный газ на сумму 302615,8 млн. рублей. Установленное задание (с учетом изменений) в объеме 281335,0 млн. рублей выполнено на 107,6 %. Поступления вывозной таможенной пошлины на природный газ в 2007 году составляли от уровня 2006 года 88,0 %, что обусловлено снижением объемов экспорта природного газа в 2007 году по сравнению с 2006 годом на 5,4 % при незначительных изменениях цены на газ.

Первоначальное задание по вывозной таможенной пошлине на природный газ, установленное Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» в размере 373836,6 млн. рублей при внесении изменений в бюджет Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ, было снижено на 92501,6 млн. рублей, или на 24,7 процента.

Поступления в федеральный бюджет в 2007 году вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составили 330530,9 млн. рублей. Установленное задание (с учетом изменений) в сумме 322715,0 млн. рублей выполнено на 102,4 %. Поступления вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, в 2007 году составили 105,1 % от уровня 2006 года.

Первоначально заложенное в бюджет значение данного вида дохода в сумме 321854,7 млн. рублей было увеличено на 860,3 млн. рублей, или на 0,3 %. Увеличение обусловлено, прежде всего, ростом по сравнению с 2006 годом объемов экспорта нефтепродуктов на 8,0 %, а также их стоимостных объемов - на 17,1 процента.

### **2.3. Состояние счетов по учету таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности. Своевременность и полнота перечисления ФТС России таможенных и других платежей в федеральный бюджет**

**2.3.1.** В целях исполнения статьи 136 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», приостанавливающей действие статей Таможенного кодекса Российской Федерации, допускающих исполнение обязанности по уплате таможенных платежей в иностранной валюте, Федеральное казначейство в конце 2006 года закрыло 27 лицевых счетов по учету таможенных платежей в иностранной валюте на балансовом счете № 40314 «Таможенные и другие платежи от внешнеэкономической деятельности» и открыло 3 счета в долларах США, евро и иенах, на которые были перечислены остатки средств с указанных счетов.

В 2007 году учет таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности производился на 13 лицевых счетах Управления Федерального казначейства по г. Москве (в валюте Российской Федерации) и 3 счетах Федерального казначейства (в иностранной валюте) балансового счета № 40314 «Таможенные и другие платежи от внешнеэкономической деятельности».

**2.3.2.** В 2007 году ФТС России и региональными таможенными органами была проведена определенная работа по идентификации средств в иностранной валюте с целью перечисления их в бюджет, переводу части сумм обеспечения уплаты таможенных платежей в российскую валюту. За 2007 год со счетов по учету таможенных и других платежей в иностранной валюте были перечислены в доход федерального бюджета 52,1 млн. долл. США (72,3 % всех средств, числящихся на счете), 13,9 млн. евро (55,6 %) и 9,7 млн. иен (99,8 %). Кроме того, возвращено участникам внешнеэкономической деятельности 1,2 млн. долл. США (1,6 % всех средств, числящихся на счете) и 8,3 млн. евро (33,0 %). В 2007 году платежи на указанные счета не поступали.

По состоянию на 1 января 2008 года на счете по учету таможенных платежей в иностранной валюте числилось 7,2 млн. долл. США, или 178,1 млн. рублей в рублевом эквиваленте, своевременно не перечисленные в доход федерального бюджета.

Из указанной суммы 6,8 млн. долл. США (167,1 млн. рублей) составили денежные средства, поступившие в 1998-2000 годах в счет погашения задолженности по уплате таможенных платежей, образовавшейся при недоставке товаров по процедуре международной перевозки грузов, и 0,4 млн. долл. США (11,0 млн. рублей) - остатки денежных средств, поступивших в 2003-2004 годах в счет погашения задолженности по уплате таможенных платежей, образовавшейся при недоставке товаров по процедуре международной перевозки грузов.

По Южному таможенному управлению числилось 3,5 млн. долл. США авансовых платежей, из них 0,7 млн. долл. США (16,1 млн. рублей) необходимо было перечислить в федеральный бюджет в 2001-2007 годах. На эту сумму были осуществлены возвраты участникам внешнеэкономической деятельности в соответствии со статьями 330 и 355 Таможенного кодекса Российской Федерации в валюте Российской Федерации по курсу Банка России, действовавшему на день их уплаты.

В сумме остатков по авансовым платежам по Центральному таможенному управлению числилось 0,6 млн. долл. США (14,0 млн. рублей), которые поступили в 2001-2003 годах. Срок исковой давности (3 года) по этим платежам истек, и указанные средства следовало перечислить в доход федерального бюджета.

Общая сумма средств, не перечисленная в доход федерального бюджета со счетов по учету таможенных и других платежей в иностранной валюте (в рублевом эквиваленте), в 2007 году составила 208,2 млн. рублей.

**2.3.3.** В течение 2007 года по счету, открытому для учета таможенных и других платежей в российской валюте ФТС России, перечисление средств в доход федерального бюджета осуществлялось позже даты составления ведомости учета расчетов по таможенным платежам. Так, начисленные платежи в сумме 24841,1 млн. рублей, оформленные ведомостью от 27 сентября, были включены ФТС России в документы на перечисление 2 октября 2007 года, платежи в сумме 24833,6 млн. рублей, оформленные ведомостью от 11 октября, включены в документы на перечисление 16 октября 2007 года.

До 24 мая 2007 года суммы начисленных платежей, отраженные в ведомостях учета расчетов по таможенным и иным платежам, перечислялись в доход федерального бюджета частями. Начисленные платежи в сумме 0,1 млн. рублей, включенные в ведомость учета расчетов по таможенным и другим платежам от 30 ноября 2007 года, в 2007 году в доход федерального бюджета не были перечислены.

Общая сумма средств, не перечисленная в доход федерального бюджета со счетов по учету таможенных и других платежей в валюте Российской Федерации и иностранной валюте (в рублевом эквиваленте), в 2007 году составила 208,3 млн. рублей.

Приказом ГТК России от 26 марта 2001 года № 303 «О практике таможенного администрирования в отношении крупных плательщиков» (пункт 7.5) был установлен порядок администрирования платежей крупных плательщиков, при котором таможенный орган, производящий таможенное оформление товаров, формирует реестр грузовых таможенных деклараций с указанием сумм начисленных платежей не реже одного раза в 5 дней. По платежам других участников внешнеэкономической деятельности реестры на перечисление средств формировались ежедневно.

Письмом от 2 апреля 2008 года № 05-11/12571 ФТС России дано указание таможенным органам, осуществляющим таможенное оформление товаров крупных плательщиков, о ежедневном направлении реестров таможенных деклараций в ФТС России. Вместе с тем для установления новых сроков представления реестров таможенных деклараций должны быть внесены соответствующие изменения в приказ ГТК России от 26 марта 2001 года № 303.

## **2.4. Организация ведения бюджетного учета доходов федерального бюджета и составление бюджетной отчетности. Достоверность бюджетной отчетности по доходам федерального бюджета**

**2.4.1.** Правила ведения учета поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации администраторами таких поступлений в 2007 году установлены Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

Приказом ФТС России от 31 октября 2006 года № 1078 утверждена Инструкция о порядке ведения бюджетного учета начисления таможенных и иных платежей в таможенных органах, которой установлен единый порядок ведения бюджетного учета администрируемых доходов в центральном аппарате ФТС России и региональных таможенных органах.

Ведение бюджетного учета осуществлялось на основании регистров бюджетного учета (Журнал операций расчетов с дебиторами, Оборотная ведомость, Главная книга), установленных приказом Минфина России от 23 сентября 2005 года № 123н. Данные регистров бюджетного учета соответствовали данным первичных документов.

Отражение операций при ведении бюджетного учета производилось в соответствии с Планом счетов бюджетного учета, установленным Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

Учет таможенных и других платежей осуществлялся в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н.

Учет начисленных таможенных и других платежей производился на счете бюджетного учета 120500000 «Расчеты с дебиторами по доходам».

Состояние этого счета бюджетного учета отражает размер дебиторской задолженности по начисленным таможенным и другим платежам в момент возникновения требований к плательщикам.

Дебиторская задолженность по начисленным таможенным платежам, не оформленным к перечислению в доход федерального бюджета центральным аппаратом ФТС России, на конец 2007 года составляла 23751,6 млн. рублей, из которой 23751,5 млн. рублей приходились на платежи крупных плательщиков, включенные в ведомости учета расчетов по таможенным платежам от 28 и 31 декабря 2007 года.

Дебиторская задолженность по начисленным таможенным платежам, не оформленным к перечислению региональными таможенными органами, на конец 2007 года составляла 32086,8 млн. рублей. Вся сумма задолженности приходилась на начисления, включенные в реестры платежных документов на перечисление денежных средств в федеральный бюджет от 29 декабря 2007 года.

Операции по перечислению таможенных и других платежей в доход федерального бюджета отражались на счете бюджетного учета 121002000 «Расчеты по поступлениям в бюджет с органами, организующими исполнение бюджетов» по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации в корреспонденции с кредитом счета 120500000 «Расчеты с дебиторами по доходам».

По итогам месяца составлялись оборотные ведомости по счету по операциям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте (с рублевым эквивалентом на дату проведения платежа) по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации. Данные оборотных ведомостей соответствовали записям в Главной книге.

По данным оборотной ведомости за 2007 год, сумма платежей к перечислению в федеральный бюджет составляла 3253827,7 млн. рублей.

Кроме того, в оборотной ведомости отражены платежи, полученные в результате финансово-хозяйственной деятельности ФТС России, в сумме 9,4 млн. рублей.

**2.4.2.** Бюджетная отчетность за 2007 год ФТС России как администратором доходов составлялась в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Во исполнение приказа Федерального казначейства от 21 декабря 2006 года № 14н «О сроках представления сводной квартальной и годовой бюджетной отчетности главными распорядителями средств федерального бюджета и иными получателями средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2007 год» и письма Минфина России от 14 февраля 2007 года № 02-14-13/336 «О представлении квартальной и месячной бюджетной отчетности в 2007 году в Федеральное казначейство» ФТС России письмом от 5 декабря 2007 года № 03-198/46099 установила сроки представления бюджетной отчетности за 2007 год для региональных таможенных органов, учреждений и организаций, находящихся в ведении ФТС России. Распоряжением ФТС России от 28 декабря 2007 года № 443-р «О подготовке годовой бюджетной отчетности за 2007 год» определен порядок подготовки материалов для составления бюджетной отчетности структурными подразделениями ФТС России.

Отчет ФТС России об исполнении федерального бюджета за 2007 год по форме 0503127 по разделу 1 «Доходы бюджета» сформирован на основе свода данных отчетов центрального аппарата, региональных таможенных управлений, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и учреждений, находящихся в ведении ФТС России.

Раздел «Доходы бюджета» отчета по форме 0503127 по центральному аппарату ФТС России составлен на основе данных о перечислении в доход федерального бюджета администрируемых платежей и доходов, полученных по результатам финансово-хозяйственной деятельности центрального аппарата ФТС России. Отчеты региональных таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, включают данные по администрируемым доходам в соответствии с приказом ФТС России от 17 января 2007 года № 42 «О закреплении полномочий администратора доходов федерального бюджета».

Отчет об исполнении федерального бюджета за 2007 год по форме 0503127 по центральному аппарату ФТС России сформирован на основании данных Главной книги по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации бюджетного счета 121002000 «Расчеты по поступлениям в бюджет с органами, организующими исполнение бюджетов».

По данным бюджетной отчетности по форме 0503127, общая сумма таможенных платежей, перечисленная в доход федерального бюджета за 2007 год, в целом по ФТС России составила 3253849,3 млн. рублей.

Доходы бюджета, учет которых осуществлялся центральным аппаратом ФТС России, составили 3253827,7 млн. рублей, в том числе в валюте Российской Федерации - 3251993,0 млн. рублей и в иностранной валюте (в рублевом эквиваленте) - 1834,7 млн. рублей. Сумма доходов, перечисленная в федеральный бюджет региональными таможенными органами и учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, составила 21,6 млн. рублей.

По результатам проверки Счетной палатой было установлено, что из-за несвоевременной идентификации денежных средств, поступивших в 1998-2004 годах в счет погашения задолженности по уплате таможенных платежей, образовавшейся при недоставке товаров по процедуре международной перевозки грузов и другим причинам, платежи в сумме 194,3 млн. рублей не были своевременно перечислены в доход федерального бюджета.

Также не были перечислены в федеральный бюджет суммы авансовых платежей, срок исковой давности по которым истек, в размере 14,0 млн. рублей.

Статьей 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что денежные средства считаются зачисленными в доход соответствующего бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда с момента совершения Банком России или кредитной организацией операции по зачислению (учету) денежных средств на счет органа, исполняющего бюджет, бюджет государственного внебюджетного фонда. Статья 264

Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что исполнение федерального бюджета завершается 31 декабря.

В нарушение этих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчете ФТС России по форме 0503127 за 2007 год были учтены по причине перераспределения платежей по видам доходов таможенные платежи на общую сумму 46,5 млн. рублей, зачисленные в бюджет в 2005-2006 годах. В результате налог на добавленную стоимость был увеличен на 20,4 млн. рублей, таможенные сборы - на 25,4 млн. рублей, прочие поступления от внешнеэкономической деятельности - на 0,7 млн. рублей. При этом суммы доходов по акцизам были уменьшены на 11,1 млн. рублей, ввозным таможенным пошлинам - на 12,9 млн. рублей, вывозным таможенными пошлинами - 22,1 млн. рублей и прочим неналоговым доходам федерального бюджета - на 0,4 млн. рублей.

## **2.5. Организация контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью перечисления таможенных платежей в доход федерального бюджета, пеней и штрафов по ним**

Статьей 358 Таможенного кодекса Российской Федерации определено, что при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Налоговой базой для исчисления таможенных платежей является таможенная стоимость товаров. В целях обеспечения полноты начислений и поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет ФТС России осуществляет контроль таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Контроль таможенной стоимости предусматривает, прежде всего, управление рисками и информационное обеспечение таможенных органов информацией о ценах.

Усиленные меры таможенного контроля в рамках системы управления рисками применяются к товарам, являющимся приоритетными с точки зрения налогообложения (с высокими ставками таможенных пошлин), ввозимым в значительных объемах, а также к товарам, по которым имеется высокая вероятность несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования сведений об их таможенной стоимости. В отдельных случаях в рамках системы управления рисками реализуются поставленные Правительством Российской Федерации задачи по защите экономической безопасности страны (профили риска в отношении лесоматериалов, черных металлов, мясной продукции).

В 2007 году было актуализировано и дополнительно разработано 54 профиля риска. Изменены и дополнены уже существующие профили риска в отношении проката, труб из нержавеющей стали, лома цветных и черных металлов, бытовой техники и оборудования, пластмассы и изделий из нее, тканей и текстильной продукции, транспортных средств, алкогольной продукции и других товаров.

В целом за 2007 год таможенными органами откорректирована стоимость 560,7 тыс. единиц товаров на сумму 63863,8 млн. рублей. В результате корректировок таможенной стоимости было дополнительно начислено таможенных платежей на сумму 13149,4 млн. рублей и штрафов - на сумму 13,4 млн. рублей. Взыскано таможенных платежей на сумму 12844,0 млн. рублей, уплачено штрафов - на сумму 11,1 млн. рублей. По решениям судебных органов около 4 % суммы доначисленных таможенных платежей подлежало возврату.

В целях усиления контроля за учетом денежных средств, поступающих на счета таможенных органов, обеспечения полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных платежей и достоверности бюджетного учета приказом ФТС России

от 31 июля 2007 года № 924 был утвержден Временный порядок ведения оперативного учета таможенных и иных платежей таможенными органами Российской Федерации.

Приказом ФТС России от 29 декабря 2007 года № 1654 «Об организации учета денежных средств на счетах таможенных органов» определено, что в реестры на перечисление в бюджет таможенных и других платежей должны быть включены уплаченные и начисленные при таможенном оформлении и по результатам вторичного контроля платежи, идентифицированные в соответствии с кодами бюджетной классификации, списанные с лицевых счетов участников внешнеэкономической деятельности в течение предыдущего операционного дня, что должно обеспечить своевременность перечисления таможенных платежей.

## **2.6. Организация взаимодействия ФТС России с органами Федерального казначейства в процессе исполнения федерального бюджета**

**2.6.1.** Взаимодействие органов Федерального казначейства с администраторами поступлений в бюджет регламентируется приказом Минфина России от 16 декабря 2004 года № 116н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

С учетом положений данного Порядка ФТС России были заключены следующие соглашения о документообороте и взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по г. Москве:

- «Соглашение о документообороте и взаимодействии Управления Федерального казначейства по г. Москве и Федеральной таможенной службы по учету средств, зачисляемых на балансовые счета № 40314 «Таможенные и другие платежи от внешнеэкономической деятельности» от 1 декабря 2004 года;

- «Соглашение по информационному взаимодействию между Управлением Федерального казначейства по г. Москве и администратором поступлений в бюджет - Федеральной таможенной службой» от 25 декабря 2006 года.

Указанными соглашениями предусмотрена организация электронного документооборота между Управлением Федерального казначейства по г. Москве и ФТС России. Проверкой установлено, что электронный обмен информацией между Управлением Федерального казначейства по г. Москве и ФТС России организован не в полном объеме. ФТС России передает Управлению Федерального казначейства по г. Москве платежные документы на бумажных носителях.

Порядок документооборота и обмена информацией между ФТС России и Федеральным казначейством при обслуживании счетов по учету таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности в иностранной валюте установлен Соглашением о порядке документооборота и обмена информацией при обслуживании счетов по учету таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности от 11 марта 2005 года № 42-7.1-02/1.2-18.

**2.6.2.** Статьей 243 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. В процессе исполнения федерального бюджета запрещается осуществление операций минуя систему балансовых счетов Федерального казначейства. В нарушение этой нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2007 году таможенные платежи зачислялись также на счета, открытые таможенными органами. На эти нарушения Счетная палата указывала при проведении предыдущих проверок исполнения федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2007 года таможенные органы имели 59 лицевых счетов, открытых на балансовом счете № 40314 «Таможенные и другие платежи от внешнеэко-

номической деятельности» в учреждениях Банка России, и 39 счетов - в кредитных организациях. На 1 января 2007 года остатки на указанных счетах составили 9,7 млн. рублей.

В коммерческих банках в 2007 году были открыты счета Уссурийской и Хасанской таможням Дальневосточного таможенного управления (ОАО АКБ «Приморье»), Кингисеппской таможне Северо-Западного таможенного управления (ОАО «Балтинвестбанк»), Хабаровской таможне Дальневосточного таможенного управления (ОАО АКБ «Росбанк»).

Данные счета использовались для учета инкассированных наличных денежных средств из касс таможенных органов. ФТС России в предыдущие годы неоднократно обращалась в Минфин России с просьбой урегулировать вопросы инкассации и зачисления средств на счета органов Федерального казначейства. В 2007 году ФТС России также обращалась в Минфин России (письмо № 01-37/18160 от 16 мая 2007 года) и Федеральное казначейство (письмо от 20 июля 2007 года № 01-37/27241) с просьбой об использовании региональными таможенными органами счетов, открытых органами Федерального казначейства, для зачисления инкассированных таможенных платежей. Вместе с тем в 2007 году этот вопрос не был решен.

На 1 января 2008 года таможенные органы имели 50 лицевых счетов, открытых на балансовом счете № 40314 в учреждениях Банка России, и 20 счетов в кредитных организациях. Остатки денежных средств на указанных счетах составили 17,6 млн. рублей.

## **2.7. Контроль за правильностью и своевременностью принятия решений о возврате или зачете излишне уплаченных (взысканных) сумм таможенных платежей**

Статьей 355 Таможенного кодекса Российской Федерации определено, что излишне уплаченные или излишне взысканные суммы таможенных пошлин и налогов подлежат возврату таможенным органом по заявлению плательщика. Общий срок рассмотрения заявления о возврате, принятия решения о возврате и возврата излишне уплаченных (взысканных) сумм таможенных пошлин и налогов не может превышать один месяц со дня подачи заявления о возврате и представления всех необходимых документов. При нарушении указанного срока на сумму излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов, не возвращенную в установленный срок, начисляются проценты за каждый день нарушения срока возврата.

В нарушение положений статьи 355 Таможенного кодекса Российской Федерации ГТК России письмом от 24 декабря 2003 года № 01-06/50129 довел до сведения таможенных органов указание о неначислении процентов по инициативе таможенных органов в связи с тем, что не определен источник возмещения процентов. В 2007 году это неправомерное указание отменено не было.

Проверки Счетной палаты исполнения федерального бюджета за 2005 и 2006 годы свидетельствовали о недостаточном контроле со стороны ФТС России за своевременностью возвратов излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей. В реестрах, направляемых региональными таможенными органами в ФТС России в целях осуществления возвратов средств, не указывались даты и номера заявлений участников внешнеэкономической деятельности, даты принятия решения о возврате платежей таможенными органами. В 2007 году указанные недостатки устранены не были. Так, за декабрь 2007 года в реестрах региональных таможенных органов не указаны: в 148 случаях - дата принятия решения, в 93 случаях - дата и номер заявления, что снижает эффективность контроля за своевременностью возвратов плательщикам излишне уплаченных (взысканных) таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств.

В ходе проверки своевременности возвратов излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей за декабрь 2007 года установлено 39 случаев нарушения сроков возврата платежей. Сумма излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей, возвращенных с нарушением сроков, составила 146,1 млн. рублей. Общая сумма воз-

вратов излишне уплаченных (взысканных) платежей за декабрь 2007 года составила 237,3 млн. рублей, в целом за 2007 год - 1624,4 млн. рублей.

Проверкой установлены факты длительных задержек возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей. Так, по заявлению ООО «Марс» от 20 июля 2007 года Центральным таможенным управлением возвращены излишне уплаченные таможенные платежи в сумме 86,5 млн. рублей 20 декабря 2007 года. Нарушение установленного срока возврата составило 122 дня. По заявлению ООО «Марийский НПЗ» от 22 октября 2007 года Приволжским таможенным управлением возвращены излишне уплаченные таможенные платежи в сумме 16,1 млн. рублей 19 декабря 2007 года, то есть с нарушением срока возврата на 27 дней.

Всего по выявленным нарушениям за декабрь 2007 года условно начисленные проценты согласно пункту 4 статьи 355 Таможенного кодекса Российской Федерации за нарушение установленного срока возврата излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей составили 3,3 млн. рублей.

В 2007 году таможенными управлениями ФТС России осуществлена выплата процентов за задержку возвратов излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей в сумме 7,1 млн. рублей, из них в декабре 2007 года - 1,6 млн. рублей по решениям арбитражных судов.

Статьей 330 Таможенного кодекса Российской Федерации определено, что возврат авансовых платежей осуществляется по правилам, предусмотренным Таможенным кодексом Российской Федерации для возврата таможенных пошлин, налогов. Проверкой Счетной палаты установлены факты задержек возвратов авансовых платежей. Так, за декабрь 2007 года имели место 83 случая нарушения сроков возвратов авансовых платежей Северо-Западным таможенным управлением на сумму 79,6 млн. рублей.

## **2.8. Состояние задолженности по уплате таможенных платежей, организация работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет. Контроль за правомерностью списания задолженности по таможенным платежам, признанной безнадежной к взысканию**

**2.8.1.** По состоянию на 1 января 2007 года совокупная задолженность участников внешнеэкономической деятельности по уплате таможенных платежей составляла 79495,6 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 30481,6 млн. рублей, пеням - 46906,3 млн. рублей и штрафам - 2107,7 млн. рублей.

Структура отчетности о задолженности по штрафам не соответствует структуре задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, поэтому данные по изменению задолженности по штрафам приведены только по состоянию на начало и конец 2007 года.

За 2007 год образовалась задолженность по уплате таможенных платежей и пеней на сумму 14252,1 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 10529,3 млн. рублей, по пеням - 3722,8 млн. рублей.

Участниками внешнеэкономической деятельности в 2007 году было погашено задолженности по уплате таможенных платежей и пеней на сумму 2985,3 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 2825,4 млн. рублей, по пеням - 159,9 млн. рублей.

По решениям судов и иным причинам за 2007 год исключена из базы данных ФТС России задолженность по уплате таможенных платежей и пеней на сумму 15943,7 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 4754,5 млн. рублей, по пеням - 11189,2 млн. рублей.

На 1 января 2008 года совокупная задолженность участников внешнеэкономической деятельности по уплате таможенных платежей, пеней и штрафам составила 74595,1 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 33431,0 млн. рублей, пеням - 39280,0 млн. рублей и штрафам - 1884,1 млн. рублей.

**2.8.2.** По состоянию на 1 января 2008 года 11855,1 млн. рублей, или 35,5 % от общей суммы задолженности по уплате таможенных платежей, приходилось на задолженность, образовавшуюся в результате недоставки товаров по процедуре международной перевозки грузов (далее - процедура МДП).

ФТС России совместно с региональными таможенными органами при участии Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (далее - АСМАП) принимались меры по уменьшению количества случаев недоставки товаров и обеспечению своевременности погашения образовавшейся задолженности по уплате таможенных платежей.

Более половины суммы задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, образовавшейся в результате недоставки товаров по процедуре МДП, приходилось на иностранных перевозчиков.

Проводимые таможенными органами мероприятия по взысканию задолженности с иностранных лиц завершаются направлением в их адрес требований об уплате таможенных платежей и пеней, а также розыском недоставленных в таможенную назначения товаров. Меры принудительного порядка по взысканию сумм задолженности (за счет денежных средств на банковских счетах должника, за счет имущества должника и т. д.) не могут быть применены к нерезидентам, а вопросы обоснования решений для признания задолженности по уплате таможенных платежей, безнадежной к взысканию, не решены, хотя имеются основания полагать, что многие иностранные организации прекратили свою деятельность и ликвидированы в соответствии с законодательством государств, в которых они были образованы.

Статьей 329 Таможенного кодекса Российской Федерации (пункт 1) определено, что при ввозе товаров таможенные пошлины, налоги должны быть уплачены не позднее 15 дней со дня предъявления товаров в таможенный орган в месте их прибытия на таможенную территорию Российской Федерации. Требование об их уплате должно быть направлено не позднее 10 дней со дня обнаружения факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей (статья 350).

В случае непогашения задолженности по уплате таможенных платежей и пеней самими перевозчиками и невозможного ее взыскания с перевозчика в принудительном порядке требование об уплате таможенных платежей и пеней должно быть направлено АСМАП, которая согласно статье 349 Таможенного кодекса Российской Федерации и статье 4 Соглашения ГТК России и АСМАП об обязательствах, связанных с применением Конвенции МДП 1975 года, обязуется уплачивать таможенным органам суммы таможенных платежей и пеней за просрочку их уплаты только за три месяца.

Таким образом, нарушение сроков выставления таможенными органами требований об уплате таможенных платежей перевозчику влечет вероятность образования невозможной к взысканию задолженности по уплате пеней, начисленных сверх трехмесячного срока.

Проверкой соблюдения таможенными органами сроков выставления требований перевозчикам, проведенной Счетной палатой, выявлено, что в 2007 году из 95 требований об уплате таможенных платежей и пеней за просрочку их уплаты 21 требование было выставлено таможенными органами перевозчикам с нарушением сроков, определенных Таможенным кодексом Российской Федерации (через 27-250 дней).

**2.8.3.** По данным ФТС России, в 2007 году региональными таможенными органами было принято 466 решений (в 2006 году - 385 решений) о признании безнадежной к взысканию и списании задолженности по таможенным платежам и пеням на общую сумму 13122,5 млн. рублей. По сравнению с 2006 годом сумма списанной задолженности по таможенным платежам и пеням увеличилась на 10012,4 млн. рублей, или в 4,2 раза.

Почти 70 % суммы задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, признанной безнадежной к взысканию и списанной в 2007 году, составила задолженность по Фонду реабилитации инвалидов по слуху (9166,4 млн. рублей). Из суммы задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, списанной по причине ликвидации данной организации, 8840,7 млн. рублей приходилось на задолженность, образовавшуюся вследствие неисполнения обязательств в результате предоставления отсрочки (рассрочки) уплаты таможенных платежей (Московская южная таможня Центрального таможенного управления), и 325,7 млн. рублей - вследствие изменения кода классификации товара (Московская восточная таможня Центрального таможенного управления).

Порядком принятия решения о признании безнадежными к взысканию и списанию недоимки и задолженности по пеням по федеральным налогам и сборам, образовавшихся в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 14 сентября 2005 года № 117н, установлено, что вышестоящий таможенный орган в течение 10 дней после получения от таможенного органа документов по списанию задолженности направляет свое заключение. Проверкой, проведенной Счетной палатой, были выявлены случаи нарушения ФТС России сроков рассмотрения документов на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации и направления заключений в таможни, непосредственно подчиненные ФТС России. Так, ФТС России были нарушены сроки рассмотрения документов, представленных таможенными органами на признание безнадежной к взысканию и списанию задолженности по ЗАО «Маникс» (Домодедовская таможня непосредственного подчинения ФТС России), срок рассмотрения документов составил 17 дней, по АОЗТ «Финансово-технологический центр» и ООО «Биостерильные технологии» (Шереметьевская таможня непосредственного подчинения ФТС России) - 15 и 16 дней, соответственно.

По информации ФТС России, в 2007 году участники внешнеэкономической деятельности с просьбой о предоставлении отсрочек (рассрочек) по уплате таможенных платежей не обращались.

## **2.9. Контроль за деятельностью территориальных таможенных органов по вопросам администрирования доходов федерального бюджета. Анализ эффективности деятельности таможенных органов по администрированию таможенных платежей**

**2.9.1.** В соответствии с положением Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году» ФТС России разработаны критерии оценки эффективности деятельности таможенных органов и система показателей, характеризующих степень их достижения, которые одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 5 июля 2007 года.

По итогам 2007 года оценка деятельности ФТС России по указанным критериям на момент проверки не проводилась.

Организация контроля и оценки эффективности деятельности региональных таможенных органов, а также дополнительного материального стимулирования должностных лиц в 2007 году определены приказом ФТС России от 2 марта 2007 года № 250 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2007 год». Этим приказом утверждены контрольные показатели эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2007 год, методики их расчета, а также правила выставления оценки результатов работы по выполнению этих контрольных показателей.

Согласно названному приказу начальники структурных подразделений ФТС России обязаны ежеквартально подготавливать заключения, содержащие оценку выполнения

региональными таможенными органами контрольных показателей эффективности деятельности, установленных на предыдущий квартал.

Анализ эффективности деятельности региональных таможенных органов в 2007 году осуществлялся ФТС России по 16 группам показателей. Наиболее значимым для оценки эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, является выполнение контрольного показателя «Таможенные платежи, перечисляемые в федеральный бюджет».

На основании приказов ФТС России региональным таможенным управлениям и таможням, непосредственно подчиненным ФТС России, ежеквартально устанавливается контрольное задание по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет по видам платежей. Фактическое исполнение установленного задания определяется на основании электронных реестров платежных документов на перечисление денежных средств в федеральный бюджет за отчетный период по региональным таможенным органам.

Контрольное задание по общей сумме перечислений считается выполненным таможенным органом, если общая сумма перечисленных денежных средств в федеральный бюджет равна или превышает установленное ФТС России контрольное задание. В случае невыполнения контрольного задания по объективным причинам показатели эффективности деятельности таможенных органов по решению ФТС России могут быть скорректированы. В зависимости от уровня выполнения контрольного задания выставляется оценка «хорошо», «удовлетворительно» или «неудовлетворительно».

В 2007 году по выполнению контрольного показателя «Таможенные платежи, перечисляемые в федеральный бюджет» за все кварталы всем региональным таможенным органам ФТС России дана оценка «хорошо».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 611 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти» руководителем ФТС России издан приказ от 11 октября 2007 года № 1253 об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования должностных лиц территориальных органов Федеральной таможенной службы. Порядок определяет механизм материального стимулирования должностных лиц территориальных органов ФТС России в зависимости от эффективности их работы, качества исполнения ими должностных обязанностей по контролю за соблюдением таможенного законодательства, правильностью исполнения, полнотой и своевременностью уплаты таможенных платежей.

Критерии оценки эффективности работы должностных лиц и соответствующие им коэффициенты определяют степень участия должностного лица в решении поставленных перед соответствующим подразделением таможенного органа задач, качество и сложность выполняемых должностным лицом функциональных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией и их результативностью.

**2.9.2.** В целях усиления контроля за деятельностью таможенных органов и совершенствования методов проводимых инспекторских проверок приказом ГТК России от 5 января 2004 года № 1 «О совершенствовании инспекторской деятельности» утверждена Инструкция о порядке проведения инспекторских проверок таможенных органов.

Планом работы ФТС России по проведению проверочных мероприятий в таможенных органах Российской Федерации на 2007 год было предусмотрено проведение 135 проверок, из них 7 комплексных проверок. Фактически было проведено 95 проверок, из них 4 комплексные. Часть проверок была перенесена на 2008 год, отдельные вопросы были рассмотрены в ходе проведения комплексных проверок.

Кроме того, по поручению руководства ФТС России в 2007 году внепланово проведены 13 проверок, из которых 1 комплексная проверка.

По вопросам постановки отчетности, контроля и учета поступлений, перечисления таможенных платежей и организации работы таможенных органов по учету задолженности по уплате таможенных платежей, порядку ее взыскания и списания было проведено 5 проверок: в Северо-Западном (2 проверки), Приволжском, Сибирском и Дальневосточном таможенных управлениях.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведенных ФТС России в 2007 году проверок таможенных органов, являлись нарушения таможенного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы таможенного оформления и таможенного контроля товаров, контроля достоверности сведений, заявленных в таможенных декларациях, контроля таможенной стоимости, соблюдения условий выпуска и дополнительной проверки товаров, недостоверного декларирования.

### **3. Анализ исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» по расходам, достоверность бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета по расходам за 2007 год. Выполнение ФТС России функций главного распорядителя бюджетных средств**

#### **3.1. Анализ показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета по расходам на 2007 год**

Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» расходы федерального бюджета по ФТС России первоначально были утверждены в размере 56575,0 млн. рублей, а с учетом изменений и дополнений, внесенных в этот закон, - в размере 56598,6 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на финансирование деятельности таможенных органов и подведомственных ФТС России учреждений в 2007 году составили 55511,0 млн. рублей, или 98,1 % к предусмотренным федеральным бюджетом ассигнованиям. Средства, выделенные по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», израсходованы в 2007 году в сумме 51841,3 млн. рублей, или 99,2 % к предусмотренным федеральным бюджетом ассигнованиям, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 446,3 млн. рублей (99,97 %), по разделу 07 «Образование» - в сумме 1075,7 млн. рублей (98,7 %), по разделу 09 «Здравоохранение и спорт» - в сумме 874,3 млн. рублей (92,6 %), по разделу 10 «Социальная политика» - в сумме 1273,4 млн. рублей (69,1 процента).

На основании статьи 33 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» на обеспечение деятельности образовательных учреждений, подведомственных ФТС России, направлены средства, поступившие от сдачи в аренду помещений, в размере 3,1 млн. рублей.

Также на финансирование деятельности таможенных органов и находящихся в ведении ФТС России учреждений, кроме средств федерального бюджета, в 2007 году направлены внебюджетные средства (доходы от предпринимательской деятельности) в сумме 350,6 млн. рублей.

Первоначальная сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2007 год утверждена Министром финансов Российской Федерации 8 декабря 2006 года и доведена до ФТС России письмом Минфина России от 19 декабря 2006 года № 02-03-11/3912. Показатели сводной бюджетной росписи по расходам ФТС России соответствуют показателям Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год».

Объемы бюджетных ассигнований в 2007 году до ФТС России доведены казначейскими уведомлениями в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета

та на 2007 год (с изменениями) в сумме 56601,6 млн. рублей. В результате внесенных в 2007 году изменений в сводную бюджетную роспись ФТС России на сумму 26,6 млн. рублей были увеличены годовые объемы бюджетных ассигнований по сравнению с первоначально утвержденными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» и произведено перераспределение бюджетных ассигнований между предметными статьями экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации по всем разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Изменение показателей сводной бюджетной росписи в 2007 году по ФТС России произведено по следующим основаниям:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 38 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» ассигнования увеличены на 3,0 млн. рублей на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 1819-р о выделении ассигнований из федерального бюджета по результатам эксперимента по внедрению методов бюджетного планирования, ориентированных на результаты, и оценки качества финансового менеджмента;

- в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 38 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» ассигнования увеличены на сумму остатков средств федерального бюджета в размере 15 млн. рублей, образовавшихся по состоянию на 1 января 2007 года в связи с неполным использованием в 2006 году бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год», на реализацию Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы»;

- в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 38 и статьи 89 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» ассигнования на уплату налога на имущество и земельного налога увеличены на 31,2 млн. рублей;

- в соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 38 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» по основаниям, связанным с внесением изменений в указанный закон по программе государственных внешних заимствований, ассигнования уменьшены на 22,6 млн. рублей.

За 2007 год было внесено 362 изменения в сводную бюджетную роспись по расходам федерального бюджета на финансирование деятельности ФТС России. Внесение изменений осуществлено Минфином России по представлению ФТС России в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 38 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год и внесения изменений в нее, утвержденным приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 163н.

До нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетные ассигнования ФТС России доведены уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета в срок, установленный статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением расходов инвестиционного характера, по которым уведомления о бюджетных ассигнованиях доведены позднее срока, установленного указанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 99-339 дней.

Доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях с превышением сроков, установленных статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловлено тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» установлены переходные положения, позволяющие обеспечить финансирование строек и объектов в 2007 году в соответст-

вии с требованиями Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которым с 1 января 2007 года финансирование инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета допускается при наличии положительных заключений об эффективности, достоверности и оценки обоснованности использования средств федерального бюджета.

Сметы доходов и расходов ФТС России на 2007 год утверждены в течение 5 дней со дня их представления получателями средств федерального бюджета, то есть в срок, установленный статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3.2. Изменение утвержденной бюджетной росписи в случае образования экономии средств федерального бюджета по отдельным статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Объем перемещенных бюджетных ассигнований ФТС России в разрезе экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в результате проведенных в 2007 году 362 изменений составил 19118,7 млн. рублей (по модулю), или 33,8 % от объема ассигнований, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год». В 2006 году такой показатель составил 3266,9 млн. рублей (по модулю) в результате 260 изменений, или 9,1 % от объема ассигнований, утвержденного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год».

В сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2007 год по ФТС России внесено 185 положительных изменений на общую сумму 9572,7 млн. рублей, или 16,9 % от объема ассигнований. При этом 161 изменение на сумму 9234,5 млн. рублей, или 96,5 % от объема положительных изменений, связано с образованием в ходе исполнения федерального бюджета экономии по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов и статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

В целях обеспечения материального стимулирования работников таможенных органов в октябре 2007 года в бюджетную роспись были внесены изменения на сумму 5781,1 млн. рублей. Указанные изменения были внесены по коду вида изменений 005, связанных с экономией, но по сути своей не являлись экономией, так как эти средства были предусмотрены в сводной бюджетной росписи по разделу 01, подразделу 06, целевой статье 2020000, виду расходов 239, подстатье 212 «Прочие выплаты» и после выхода постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 611 были перераспределены на соответствующие коды экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации (подстатьи 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на оплату труда»), по которым можно было произвести выплаты материального стимулирования должностным лицам таможенных органов.

Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам, предъявленным к таможенным органам и не оплаченным по состоянию на 1 января 2007 года, составила 0,2 млн. рублей. За 2007 год поступило исполнительных документов на общую сумму 54,5 млн. рублей. В 2007 году взыскано 54,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 54,4 млн. рублей и за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, - 0,3 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года не был оплачен в связи с его поступлением в конце финансового года один исполнительный лист на сумму 0,04 млн. рублей, предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета. Задолженность по этому исполнительному листу погашена в январе 2008 года.

### 3.3. Исполнение расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности таможенных органов в 2007 году

Исполнение расходных статей федерального бюджета в 2007 году осуществлялось ФТС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 126 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями от 19 сентября 2007 года) и сводной бюджетной росписью.

Кассовые расходы ФТС России на основании реестра расходных обязательств в 2007 году составили 55511,0 млн. рублей (98,1 % к уточненной бюджетной росписи), в том числе:

55098,5 млн. рублей - расходные обязательства по оказанию государственных услуг, из них 9787,2 млн. рублей направлены на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)». На реализацию мероприятий Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы» расходы не производились;

407,0 млн. рублей - расходные обязательства, установленные межгосударственными (международными) договорами и соглашениями;

5,5 млн. рублей - публичные нормативные обязательства.

Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета на содержание центрального аппарата ФТС России, ее территориальных органов и подведомственных учреждений в 2007 году приведены в таблице:

Наименование раздела, подраздела функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Код раздела, подраздела		Уточненная роспись расходов федерального бюджета	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень выполнения бюджетной росписи, в %
	Рз	ПР				
Расходы по ведомственной структуре, утвержденной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» - всего в том числе разделы, подразделы:			56601,6	55511,0	1090,6	98,1
общегосударственные вопросы	01		52818,5	51841,3	977,2	98,1
обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора	01	06	52806,5	51831,0	975,0	98,2
международные отношения и международное сотрудничество	01	08	12,0	10,3	1,7	86,2
жилищно-коммунальное хозяйство	05		446,4	446,3	0,1	99,9
жилищное хозяйство	05	01	446,4	446,3	0,1	99,9
образование	07		1092,4	1075,7	16,7	98,5
высшее профессиональное образование	07	06	1092,4	1075,7	16,7	98,5
здравоохранение и спорт	09		879,8	874,3	5,5	99,4
здравоохранение	09	01	879,8	874,3	5,5	99,4
социальная политика	10		1364,5	1273,4	91,1	93,3
пенсионное обеспечение	10	01	1359,1	1269,4	89,7	93,4
социальное обеспечение населения	10	03	5,4	4,0	1,4	73,4

Кассовые расходы ФТС России за 2007 год меньше предусмотренных утвержденной бюджетной росписью лимитов бюджетных обязательств на 1090,6 млн. рублей. Основные причины неполного использования (экономии) выделенных средств федерального бюджета следующие.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора»:

- по целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество» сумма экономии составила 348,2 млн. рублей (израсходовано 53,2 % от выделенных средств), что

связано с увеличением продолжительности реализации контрактов на разработку систем обработки данных и, соответственно, переносом сроков оплаты по контрактам, а также сроков закупки соответствующего оборудования. В процессе выполнения работ нередко выявлялись дополнительные требования, возникала необходимость проработки новых задач и решений технического и технологического характера, связанных с изменением законодательства Российской Федерации и нормативной базы ФТС России;

- по целевой статье расходов 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки» сумма экономии составила 17,3 млн. рублей (израсходовано 85,7 % от выделенных средств) в связи с отсутствием согласованной концепции Межведомственной автоматизированной информационной системы (координатор работ - Мининформсвязи России). Это не позволило ФТС России в 2007 году проводить разработку таможенной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации, а также выполнить работы по созданию интегрированной автоматизированной системы контроля автотранспортных средств на автомобильных пунктах пропуска;

- по целевой статье расходов 1300000 «Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы» сумма экономии составила 30,9 млн. рублей (выделенные средства не использованы) из-за отсутствия лиц, нуждающихся в защите;

- по целевой статье расходов 2000000 «Боевая подготовка» сумма экономии составила 3,5 млн. рублей (израсходовано 93,8 % от выделенных средств) в связи с отменой спортивных мероприятий по служебной необходимости, а также непредставлением по техническим причинам отдельными поставщиками услуг по использованию спортивных сооружений.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество»:

- по целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество» сумма экономии составила 1,6 млн. рублей (израсходовано 86,2 % от выделенных средств), что связано с уменьшением курса доллара при перечислении денежных средств (взносов в ВТО) в соответствии с документами, представленными Всемирной таможенной организацией.

По разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 4300000 «Высшие учебные заведения»:

- по виду расходов 240 «Гражданский персонал», подстатье 213 «Начисления на оплату труда» сумма экономии составила 7,5 млн. рублей (израсходовано 86,3 % от выделенных средств), что связано с действием регрессивной шкалы единого социального налога;

- по виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»:

- по подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» сумма экономии составила 1 млн. рублей (израсходовано 95 % от выделенных средств) из-за непредставления Министерством имущественных отношений Московской области расчетов арендной платы по договору аренды земельного участка;

- по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» сумма экономии составила 3,6 млн. рублей (израсходовано 96,8 % от выделенных средств), что обусловлено неполным использованием средств на уборку, вывоз снега и очистку крыш из-за малоснежной зимы;

- по подстатье 226 «Прочие услуги» сумма экономии составила 2,7 млн. рублей (израсходовано 97,3 % от выделенных средств) из-за экономии средств по результатам проведения конкурсных торгов.

По разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение»:

- по целевой статье расходов 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», по виду расходов 240 «Гражданский персонал», по подстатье 213 «Начисления

на оплату труда» сумма экономии составила 2,5 млн. рублей (израсходовано 97,7 % от выделенных средств), что связано с действием регрессивной шкалы единого социального налога;

- по целевой статье расходов 4750000 «Санатории, пансионаты, дома отдыха и турбазы», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» по подстатье 223 «Коммунальные услуги» сумма экономии составила 1,1 млн. рублей (израсходовано 84,4 % от выделенных средств), что связано с оплатой по фактически представленным счетам и уточнением отнесения расходов на статьи бюджетной классификации расходов.

По разделу 10 «Социальная политика», подразделу 01 «Пенсионное обеспечение»:

- по целевой статье расходов 4900000 «Пенсии» сумма экономии составила 69,5 млн. рублей (израсходовано 94,8 % от выделенных средств), что обусловлено уменьшением прироста численности пенсионеров по сравнению с ожидаемым, а также выплатой пенсий в декабре 2007 года без учета предусмотренной с 1 декабря 2007 года индексации денежного довольствия государственных служащих;

- по целевой статье расходов 5050000 «Меры социальной поддержки граждан» сумма экономии составила 19,9 млн. рублей (израсходовано 33,5 % от выделенных средств) из-за уменьшения количества обращений пенсионеров по выплате компенсации по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц в 2007 году и отмены надбавок к минимальной пенсии по возрасту, уменьшения прироста численности пенсионеров по сравнению с ожидаемым.

По разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», по целевой статье расходов 5050000 «Меры социальной поддержки граждан» сумма экономии составила 0,6 млн. рублей (израсходовано 73,4 % от выделенных средств) из-за неиспользования отдельными лицами, подвергшимися радиационному воздействию вследствие Чернобыльской аварии, права на оплату дополнительных отпусков.

Исполнение федерального бюджета в 2007 году осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 163н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год и внесения изменений в нее» и приказом ФТС России от 9 апреля 2007 года № 451 «Об исполнении бюджетной росписи ФТС России на 2007 год и внесении изменений в нее». Основанием для внесения ФТС России изменений в сметы доходов и расходов таможенными органами, учреждениями, подведомственным ФТС России, являлись справки по форме № 1 «Об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств», оформленные в установленном порядке. Фактов неправомерного использования образовавшейся экономии средств федерального бюджета проверкой Счетной палаты не установлено.

При относительно равномерном поквартальном планировании расходов федерального бюджета кассовые расходы ФТС России в 2007 году осуществлялись неравномерно. В I полугодии 2007 года кассовые расходы не превысили 28 % от общего объема расходов, в III квартале - 17 %, 55 % годового объема кассовых расходов пришлось на IV квартал. Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2007 год и кассового исполнения расходов федерального бюджета в поквартальном разрезе приведены в следующей таблице:

	Всего за год, млн. руб.	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		млн. руб.	% к году	млн. руб.	% к году	млн. руб.	% к году	млн. руб.	% к году
Уточненная сводная бюджетная роспись	56601,6	11164,9	19,8	14969,9	26,4	12857,4	22,7	17591,4	31,1
Кассовые расходы	55196,3	5213,0	9,0	10588,2	19,0	9275,1	17,0	30120,0	55,0
Кроме того, связанные кредиты	314,7	13,7	4,0	43,5	14,0	114,0	36,0	143,5	46,0

Внедрение механизма материального стимулирования должностных лиц таможенных органов, предусмотренного Бюджетным посланием Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году», осуществлено после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 611 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти», в результате чего бюджетные средства в размере 5781,1 млн. рублей (10,4 % всех расходов, предусмотренных федеральным бюджетом на финансирование деятельности таможенных органов) были направлены на премирование должностных лиц таможенных органов только в IV квартале 2007 года.

В результате внесения Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ изменений в Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» были установлены новые правила, в соответствии с которыми финансирование инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета допускается при наличии положительных заключений об эффективности, достоверности и об оценке обоснованности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения. Вместе с тем отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выдачи указанных заключений, привело к задержке в доведении Минфином России уведомлений о бюджетных ассигнованиях инвестиционного характера из федерального бюджета на 2007 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» были установлены переходные положения, в соответствии с которыми положительное заключение государственной экспертизы проектной документации приравнивается к положительным заключениям об эффективности, достоверности и об оценке обоснованности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, что позволило обеспечить финансирование строек и объектов 2007 года, начиная лишь со II квартала. С учетом значительного срока, необходимого для проведения соответствующих торгов по отбору строительных организаций, составляющего не менее 1,5 месяца, заключение и исполнение государственных контрактов на вновь начинаемые стройки и проектно-исследовательские работы осуществлены лишь во второй половине 2007 года.

К задержке в использовании бюджетных средств при исполнении федерального бюджета в течение 2007 года и неравномерно производимых расходов привело также превышение центральным аппаратом ФТС России установленного Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 20-дневного срока заключения контрактов по результатам торгов или запросов котировок. В 2007 году ФТС России в 112 случаях (30 % от заключенных по результатам проведенных торгов государственных контрактов) государственные контракты по итогам торгов заключались с превышением законодательно установленного срока на 2-80 дней. По результатам запросов котировок в 9 случаях (56,3 % от заключенных по результатам проведенных в 2007 году запросов котировок) государственные контракты заключены с нарушением установленного срока на 8-51 день.

В ряде случаев ФТС России проведены конкурсы, которые носили формальный характер. Так, поставщиками ОАО «Ростелеком», ЗАО «Компания ТрансТелеКом», ОАО «Московская телекоммуникационная корпорация», ЗАО «Глобалстар - Космические Телекоммуникации» и ФГУП «РОСТЭК» были предоставлены услуги и товары для ФТС России на сумму 6,8 млн. рублей до проведения конкурсных процедур и заключения с ними государственных контрактов. При этом в конкурсной документации были

установлены невозможные к исполнению потенциальными участниками конкурса требования, так как предлагалось осуществить действия по предоставлению услуг в уже истекший к дате опубликования извещения о проведении открытого конкурса период.

При проведении конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов на оказание услуг связи и подписки на периодические печатные издания ФТС России нарушались требования статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части соответствия сведений, содержащихся в конкурсной документации, сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 мая 2006 года «О бюджетной политике в 2007 году» обращалось внимание на необходимость в кратчайшие сроки завершить формирование нормативной правовой базы реализации положений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и определение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых должны проводиться на аукционах.

Между тем перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, предусмотренный частью 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 609-р, то есть практически через полтора года с даты вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (1 января 2006 года).

ФТС России в 2007 году в двух случаях были проведены открытые конкурсы по подписке на периодические издания на сумму 9,8 млн. рублей, размещение заказа по которым должно осуществляться в рамках аукциона.

Расходы федерального бюджета на реализацию Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» в 2007 году исполнены в сумме 9787,2 млн. рублей (99,9 % от предусмотренных в федеральном бюджете), на жилищное строительство - 446,3 млн. рублей (99,97 %) и на непрограммные инвестиции в основные фонды - 1127,3 млн. рублей (99,7 процента).

Объем инвестиций на финансирование государственного оборонного заказа в 2007 году составил 11370,8 млн. рублей, в том числе по программной части - 9794,0 млн. рублей; по непрограммной части - 1130,4 млн. рублей; по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 446,4 млн. рублей. Расходы на осуществление государственного оборонного заказа в 2007 году произведены ФТС России в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год».

### **3.4. Нецелевое использование средств федерального бюджета**

В 2007 году по фактам нецелевого использования ФТС России и подведомственными ей организациями и учреждениями средств федерального бюджета, а также расходования бюджетных средств на закупку товаров (работ, услуг) без проведения конкурсов, установленных проверками Счетной палаты и Росфиннадзора, были сокращены лимиты бюджетных обязательств ФТС России на 10,4 млн. рублей, в том числе по представлениям Счетной палаты - на 9,8 млн. рублей, по уведомлениям Росфиннадзора - на 0,6 млн. рублей.

Проверками Счетной палаты отмечались отдельные нарушения при планировании получения, расходовании и учете бюджетных средств. Так, в 2007 году ФТС России за счет средств федерального бюджета оплачены услуги региональной спортивной организации «Динамо» № 20 по проведению физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в сумме 5,6 млн. рублей. Планирование и расходы были осуществлены по

целевой статье 2010000 функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, которой не предусмотрена оплата названных услуг. С сентября 2007 года планирование получения, расходование и учет бюджетных средств на указанные цели приведены ФТС России в соответствии с требованиями функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

### **3.5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета**

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, образовавшаяся в процессе расходования средств федерального бюджета, в целом по ФТС России составила на 1 января 2008 года 125023,1 млн. рублей, в том числе в расчетах с дебиторами по доходам - 121449,5 млн. рублей, по выданным авансам - 3462,1 млн. рублей, по бюджетным кредитам - 40,3 млн. рублей, с подотчетными лицами - 21,9 млн. рублей, по недостачам - 49,3 млн. рублей. Из указанной дебиторской задолженности задолженность по центральному аппарату ФТС России составила 595,0 млн. рублей, задолженность таможенных органов - 2978,6 млн. рублей. Дебиторская задолженность по ФТС России за 2007 год характеризуется увеличением на 26621,1 млн. рублей, или на 27,1 процента.

Задолженность по расчетам с дебиторами по расходам выросла на 911,0 млн. рублей и на 1 января 2008 года составила 3573,7 млн. рублей. Дебиторская задолженность, учитываемая свыше года, сложилась в размере 475,1 млн. рублей, из нее просроченная задолженность - 24,2 млн. рублей (числящаяся в центральном аппарате ФТС России - 22,9 млн. рублей, в территориальных таможенных органах - 1,3 млн. рублей).

С 2002 года в центральном аппарате ФТС России числится просроченная задолженность (нереальная к взысканию) по расчетам с ГУП «АСТЭП» за изготовление личных номерных печатей, используемых при таможенном оформлении, в сумме 1,1 млн. рублей и по расчетам с фирмой «РЕМЕД т.с.о.о.» за строительство автомобильного пункта пропуска «Багратионовск» - 21,8 млн. рублей. Нереальная к взысканию дебиторская задолженность в территориальных таможенных органах образовалась в результате угона автотранспортных средств, а также хищений товарно-материальных ценностей на общую сумму 1,1 млн. рублей и невыполнения договорных обязательств организациями поставщиками по выданным авансам в сумме 0,2 млн. рублей.

Общая сумма кредиторской задолженности по финансово-хозяйственной деятельности по ФТС России составила на 1 января 2008 года 54,0 млн. рублей, в том числе кредиторская задолженность центрального аппарата ФТС России - 32,5 млн. рублей, территориальных таможенных органов - 21,5 млн. рублей. Причинами ее образования являются предоставление поставщиками счетов на оплату после закрытия финансового года, оплата гарантийных сумм согласно условиям контрактов по строительству объектов по истечении одного года эксплуатации объекта, а также досрочная поставка материальных ценностей. В составе кредиторской задолженности центрального аппарата ФТС России числится просроченная задолженность в сумме 23,5 млн. рублей по строительству оздоровительного комплекса ФТС России, сложившаяся в 2002 году.

### **3.6. Использование и управление федеральной собственностью и имуществом ФТС России**

В 2007 году ФТС России осуществлялось укрепление материальной базы таможенных органов и подведомственных учреждений: производилось капитальное строительство, приобретались основные средства, необходимые для обеспечения деятельности таможенных органов. Так, в централизованном порядке ФТС России в 2007 году за счет средств федерального бюджета закуплены 40 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов, 4 стационарных инспекционно-досмотровых комплекса, 854 легковых автомобиля, 7690 единиц компьютерной техники и оргтехники. В результате проведен-

ной работы по осуществлению капитальных вложений, закупке техники и оборудованию балансовая стоимость основных средств по ФТС России увеличилась за 2007 год на 16 % и составила на 1 января 2008 года 70746,2 млн. рублей.

Порядок использования и управления федеральной собственностью и имуществом ФТС России в целом соответствовал требованиям нормативных правовых актов. Между тем не всегда приобретаемое для нужд таможенных органов оборудование использовалось эффективно. Так, из 4 поставленных в январе 2007 года в Шереметьевскую таможенную досмотровых рентгенотелевизионных установок FISCAN CMEX-B100100 общей стоимостью 5,6 млн. рублей 1 установка была введена в эксплуатацию только через 6 месяцев, 2 установки - через 10 месяцев, а 1 установка стоимостью 1,4 млн. рублей на период проверки не была введена в эксплуатацию. Не была введена в эксплуатацию досмотровая рентгенотелевизионная установка стоимостью 1,4 млн. рублей, поставленная в Иркутскую таможенную еще в декабре 2006 года.

На основании государственного контракта от 5 июня 2007 года № 30/50/66 ФТС России закуплено 40 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов общей стоимостью 3999,8 млн. рублей. При этом поставка указанных комплексов осуществлена с нарушением предусмотренных государственным контрактом сроков. ФТС России по факту задержки поставки мобильных инспекционно-досмотровых комплексов поставщику ЗАО «Техно-С.Петербург» предъявлена неустойка в размере 1,9 млн. рублей, исходя из срока окончания поставки. При расчете суммы неустойки, исходя из сроков поставки, установленных контрактом, ее сумма составляет 49,7 млн. рублей.

### **3.7. Достоверность бюджетной отчетности ФТС России**

Бюджетный учет расходования средств в ФТС России велся на основании положений Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, а также приказа ФТС России от 17 мая 2007 года № 609 «Об утверждении Правил организации и ведения бюджетного учета по осуществлению функций главного распорядителя, распорядителя и получателя средств федерального бюджета». Бюджетная отчетность ФТС России за 2007 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н. Отчеты таможенных органов, подведомственных учреждений ФТС России и представительств таможенной службы за рубежом составлены по формам, определенным указанной Инструкцией.

При проверке и анализе консолидированного баланса ФТС России и баланса центрального аппарата ФТС России установлено, что основные контрольные соотношения соблюдены. Соответствие данных синтетического и аналитического учета, оборотов и остатков на счетах бюджетного учета, а также соответствие данных бюджетного учета центрального аппарата ФТС России данным бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета по расходам за 2007 год подтверждаются. Нормы и положения статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», регулирующие исполнение расходов, ФТС России соблюдены.

### **3.8. Организация внутреннего государственного финансового контроля и его эффективность**

В соответствии со статьей 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФТС России проводит работу по организации внутриведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности.

Функции по осуществлению ведомственного финансового контроля в системе органов ФТС России возложены на Контрольно-ревизионное управление ФТС России (штатная численность 30 единиц) и контрольно-ревизионные отделы региональных таможен-

ных управлений (83 единицы), расходы на их содержание (командировочные расходы и расходы на заработную плату) в 2007 году составили 14,9 млн. рублей и 49,7 млн. рублей, соответственно.

ФТС России обеспечено соблюдение ежегодной периодичности проведения ревизий и проверок, предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации».

В целях повышения эффективности внутриведомственного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью таможенных органов Российской Федерации, а также принятия решений по результатам этих проверок ФТС России утверждена Инструкция о порядке проведения документальных ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности. Стандарты внутреннего финансового контроля ФТС России не утверждались.

Контрольно-ревизионное управление ФТС России и контрольно-ревизионные отделы региональных таможенных управлений в 2007 году провели 103 документальные ревизии и 12 внеплановых тематических проверок, в ходе которых выявлены финансовые нарушения на общую сумму 34,0 млн. рублей.

Выявленные нарушения были связаны с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации в части размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, начисления и выплаты денежного довольствия, заработной платы, надбавок и компенсационных выплат, а также неправомерным и неэффективным расходованием бюджетных средств. Выборочными проверками выявлены также факты недостач материальных ценностей.

В ходе мероприятий, проведенных по итогам ревизий, возмещено 3,5 млн. рублей, что превысило аналогичный показатель 2006 года на 74,8 %, проведено 17 служебных проверок, к дисциплинарной ответственности привлечено 76 должностных лиц, уменьшен размер материального стимулирования 48 должностным лицам.

### **3.9. Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность**

Поступления внебюджетных средств от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой федеральными учреждениями, подведомственными ФТС России, в 2007 году составили 386,6 млн. рублей. На финансирование расходов по обеспечению их деятельности указанные средства использованы в размере 350,6 млн. рублей (90,7 %). ФТС России имела генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства от 29 марта 2005 года № 153005, выданное Федеральным казначейством. В ходе проверки соответствия правовых актов, на основании которых выдано генеральное разрешение, по каждому виду предпринимательской деятельности или целевых средств, источникам формирования доходов по данному виду предпринимательской деятельности или целевых средств нарушений не установлено.

Фактические поступления средств из внебюджетных источников центрального аппарата ФТС России на лицевые счета Федерального казначейства в регистрах учета и в смете доходов и расходов учреждения отражены правильно. Доходы по каждому виду внебюджетных средств соответствовали общей сумме доходов, показанной по строкам 010 отчета по форме 0503127. Фактические виды доходов соответствовали видам, указанным в генеральном разрешении.

Порядок открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов, определен Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н (с измене-

ниями и дополнениями). Между тем определение указанного порядка статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации возложено на Федеральное казначейство. Федеральным казначейством указанный порядок открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для получателей средств федерального бюджета не был установлен.

Федеральным казначейством также не определен порядок открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета. В этих целях применяется Инструкция о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н.

### **3.10. Анализ достижения целей, задач и показателей, установленных в докладах о результатах и основных направлениях деятельности**

Цели, задачи и показатели, определенные в докладах ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности, в целом достигнуты.

Стратегической целью развития таможенных органов является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности перечисления таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

Степень достижения ФТС России указанной цели характеризуется пополнением доходной части федерального бюджета и обеспечением соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации. В части перечисления таможенных платежей Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» исполнен на 102,1 % от запланированного значения (бюджетные назначения - 3186,6 млрд. рублей, фактически - 3253,8 млрд. рублей). В то же время не в полной мере ФТС России достигнута стратегическая цель в части обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации. Плановое значение доли исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем числе исков (заявлений), рассмотренных судами, определенное ФТС России в размере 40 %, не достигнуто (в 2006 году - 48,3 %, в 2007 году - 46,7 процента).

Достижение стратегической цели в 2007 году обеспечено ФТС России путем решения трех тактических задач.

Повышение качества таможенного регулирования и максимальное содействие внешнеторговой деятельности (первая тактическая задача) реализованы по всем предусмотренным показателям.

Степень выполнения второй тактической задачи, заключающейся в совершенствовании таможенного администрирования и развитии системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий, характеризуется увеличением охвата объектов таможенной инфраструктуры ведомственной интегрированной телекоммуникационной сетью ФТС России. В 2007 году ФТС России были введены в эксплуатацию 25 объектов этой сети, что позволило охватить средствами связи 99 % объектов таможенной инфраструктуры (запланированный показатель - 84 процента).

Между тем ФТС России не обеспечено запланированное увеличение суммарной пропускной способности автомобильных пунктов пропуска за счет ввода в эксплуатацию новых автомобильных пунктов пропуска (планируемый показатель - увеличение пропускной способности на 3200 автомобилей в сутки) по причине переноса на 2008-2010 годы сроков строительства 4 автомобильных пунктов пропуска в связи с недостаточностью средств, предусмотренных Федеральной целевой программой «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)».

Итогом проведения комплекса мероприятий по реализации третьей тактической задачи, заключающейся в укреплении взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами в борьбе с контрабандной продукцией, стало увеличение более чем в 3 раза количества выявленных контрафактных товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Значение показателя в 2007 году составило 4,5 млн. единиц выявленных контрафактных товаров (запланировано 1,2 млн. единиц).

### **3.11. Выполнение объемов финансирования и мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и ведомственными целевыми программами**

ФТС России является участником Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы» и Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)». Ведомственные целевые программы для ФТС России не утверждались.

Для обеспечения исполнения Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы» в 2007 году ФТС России предусмотрены средства в размере 30,9 млн. рублей. Реализация данной программы в 2007 году и расходование бюджетных средств на осуществление мер государственной защиты потерпевших, свидетелей, предусмотренных указанной программой, не осуществлялась из-за отсутствия лиц, нуждающихся в защите.

В 2007 году завершён первый этап Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)», целью которой является повышение эффективности контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через границу, ускорение проведения таможенных процедур, развитие инфраструктуры таможенных органов. В рамках данной программы ФТС России проведены строительномонтажные работы на 15 автомобильных пунктах пропуска, а также работы по строительству и реконструкции 13 служебно-производственных зданий, осуществлен ввод в эксплуатацию 8 служебно-производственных зданий, производственных баз и комплексов.

### **Выводы и предложения**

В 2007 году ФТС России и региональными таможенными органами проведена значительная работа по формированию доходной базы федерального бюджета, совершенствованию администрирования таможенных платежей. В федеральный бюджет за 2007 год поступило 3253849,3 млн. рублей доходов, администрируемых ФТС России, что составило 41,8 % от общей суммы доходов федерального бюджета. Задание, установленное сводной бюджетной росписью, выполнено на 102,1 процента.

Бюджетная отчетность составлена ФТС России в соответствии с требованиями Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н, и соответствует данным отчета Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета за 2007 год. Данные бюджетной отчетности подтверждены данными бюджетного учета.

Вместе с тем ФТС России своевременно не были идентифицированы по видам доходов и не перечислены в доход федерального бюджета таможенные платежи, поступившие в 1998-2004 годах в счет погашения задолженности, образовавшейся при недоставке товаров по процедуре международной перевозки грузов, в сумме 178,1 млн. рублей.

В нарушение положений Таможенного кодекса Российской Федерации (статья 330) Центральным таможенным управлением не были перечислены в федеральный бюджет авансовые платежи в сумме 14,0 млн. рублей, поступившие от участников внешнеэкономической деятельности в 1998-2004 годах. Южным таможенным управлением не перечислены в федеральный бюджет платежи в сумме 16,1 млн. рублей.

С нарушением положений статей 40 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с несвоевременным уточнением назначения платежей по их видам в доходах федерального бюджета за 2007 год учтены таможенные платежи в сумме 46,5 млн. рублей, зачисленные в федеральный бюджет в 2005-2006 годах.

Проверкой, проведенной Счетной палатой, установлены случаи задержки таможенными органами возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей участникам внешнеэкономической деятельности до 122 дней. В нарушение положений статьи 355 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенными органами не начислялись проценты за несоблюдение сроков возврата излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей.

Сохраняется значительная задолженность по уплате таможенных платежей в федеральный бюджет, образовавшаяся в результате недоставки товаров по процедуре международной перевозки грузов. По состоянию на 1 января 2008 года она составляла 11855,1 млн. рублей, или 35,5 % от общей суммы задолженности по уплате таможенных платежей. Более половины этой задолженности приходится на иностранных перевозчиков. Порядок урегулирования такой задолженности установлен не был.

Расходы за счет бюджетных средств на содержание центрального аппарата ФТС России, ее территориальных органов и подведомственных учреждений в 2007 году составили 55511,0 млн. рублей, или 98,1 % к ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год».

Внедрение предусмотренного Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году» материального стимулирования должностных лиц таможенных органов, предназначенного для улучшения таможенного администрирования, осуществлено только после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 611 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти» и разработки ФТС России согласованного с Минфином России порядка осуществления материального стимулирования. В результате бюджетные средства в размере 5781,0 млн. рублей были направлены на премирование должностных лиц таможенных органов лишь в IV квартале 2007 года.

Проверкой, проведенной Счетной палатой, выявлены отдельные нарушения при размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд. ФТС России проведены два открытых конкурса по подписке на периодические издания на сумму 9,8 млн. рублей, в то время как размещение заказа в этих случаях в соответствии с перечнем товаров (работ, услуг), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 609-р, должно осуществляться в рамках аукциона.

ФТС России в 112 случаях государственные контракты по итогам торгов заключались с превышением срока, установленного Гражданским кодексом Российской Федерации. Задержки достигали 80 дней. В 9 случаях по результатам запроса котировок государственные контракты заключены с нарушением срока, установленного Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (задержка от 8 до 51 дня).

Отдельные конкурсы, организованные ФТС России, носили формальный характер. ОАО «Ростелеком», ЗАО «Компания ТрансТелеКом», ОАО «Московская телекоммуникационная корпорация», ЗАО «Глобалстар - Космические Телекоммуникации» и ФГУП «РОСТЭК» были предоставлены услуги и поставлены товары для ФТС России до проведения конкурсных процедур и заключения с ними государственных контрактов.

Приобретаемое для нужд таможенных органов оборудование не всегда использовалось эффективно. Так, из 4 поставленных в январе 2007 года в Шереметьевскую таможню досмотровых рентгенотелевизионных установок 1 установка введена в эксплуатацию только через 6 месяцев, 2 установки - через 10 месяцев, а 1 установка на период проверки в эксплуатацию не была введена. На момент проверки не была введена в эксплуатацию досмотровая рентгенотелевизионная установка, поставленная в Иркутскую таможню еще в декабре 2006 года.

ФТС России были закуплены 40 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов общей стоимостью 3999,8 млн. рублей. При этом поставка указанных комплексов осуществлена с нарушением предусмотренных государственным контрактом сроков. ФТС России поставщику ЗАО «Техно-С.Петербург» предъявлена неустойка в размере 1,9 млн. рублей исходя из срока окончания поставки. При расчете суммы неустойки исходя из сроков поставки, установленных контрактом, ее сумма составила 49,7 млн. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты от 26 мая 2008 года № 22К (599) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год ФТС России направлено представление Счетной палаты. Во исполнение указанного представления Счетной палаты ФТС России приняла определенные меры, о чем было сообщено Счетной палате Российской Федерации (письмо № 01-21/25168 от 24 июня 2008 года). Так, ФТС России предъявлена полная сумма неустойки за нарушение сроков поставки продукции по государственному контракту ЗАО «Техно-С.Петербург», введена карточка учета срока заключения государственных контрактов, усилен контроль за расходованием средств федерального бюджета и соблюдением законности при размещении заказов.

В целях повышения эффективности исполнения федерального бюджета и совершенствования администрирования доходов бюджета ФТС России необходимо осуществить следующие меры:

- принять меры по обеспечению своевременного перечисления в доход федерального бюджета платежей, поступающих от участников внешнеэкономической деятельности;
- усилить контроль за средствами, находящимися на счетах, открытых для учета таможенных и других платежей региональными таможенными органами, в целях обеспечения своевременности перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет;
- усилить контроль за региональными таможенными органами по соблюдению сроков осуществления возвратов излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей и заполнению документов, направляемых в ФТС России для осуществления возвратов;
- принять меры по погашению задолженности по уплате таможенных платежей в федеральный бюджет;
- принять дополнительные меры, обеспечивающие эффективное использование федеральной собственности и соблюдение законодательства Российской Федерации при организации закупок продукции, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**