

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2008 года № 21К (598) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год»:

Утвердить заключение Счетной палаты по Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год...

Направить заключение Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заключение Счетной палаты Российской Федерации
по Федеральному агентству по техническому регулированию
и метрологии о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2007 год**

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (далее - Федеральное агентство, Агентство, Ростехрегулирование) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее - заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) и стандартом финансового контроля СФК 4120 «Порядок проведения комплекса проверок исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год, годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета; отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год и подготовки заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год».

Заключение Счетной палаты по Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии подготовлено на основании 1 контрольного мероприятия, по результатам которого составлен 1 акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

Бюджетная отчетность за 2007 год представлена Ростехрегулированием в Счетную палату (письмо от 29 февраля 2008 года № ВК-101-26/1017), что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями). Документы и материалы, представленные одновременно с отчетом, соответствуют перечню и формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н.

Бюджетная отчетность Агентства об исполнении федерального бюджета за 2007 год (далее - бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями), Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной

классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год.

Отчет Федерального агентства соответствует перечню и формам для главного администратора средств федерального бюджета, утвержденным Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н.

Федеральное агентство создано в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 (с изменениями от 27 октября 2004 года и 5 сентября 2006 года).

Ростехрегулирование является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. Агентство находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации.

Его основными задачами являются: реализация государственной политики в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, сертификации; их гармонизации с международными и региональными национальными системами, обеспечение единства измерений в стране, осуществление государственного надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов.

Агентство осуществляет деятельность через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2007 года Федеральное агентство осуществляло свою деятельность через 7 межрегиональных территориальных управлений и 124 подведомственные организации, в том числе 86 федеральных государственных учреждений - центров стандартизации, метрологии и сертификации (далее - ЦСМ), 4 прочих организации, 19 федеральных государственных унитарных предприятий - научно-исследовательских институтов, 15 открытых акционерных обществ. На момент проверки Перечень подведомственных организаций утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2005 года № 20-р (с изменениями).

Следует отметить, что межрегиональные территориальные управления не включены в перечень организаций, входящих в состав Федерального агентства (согласно Положению). На 1 января 2008 года деятельность Ростехрегулирования осуществлялась 117 подведомственными организациями, из них 90 - ГУ, 13 - ФГУП, 14 - акционерные общества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 717-р руководителем Агентства назначен Г. И. Элькин. Согласно приказу Федерального агентства от 24 сентября 2004 года № 52 право первой подписи на платежных документах предоставлено руководителю Агентства Г. И. Элькину и его заместителю В. Н. Крутикову. Право второй подписи на платежных документах предоставлено заместителю управления экономики, бюджетного планирования и госсобственности -

главному бухгалтеру Ф. А. Баскаевой и заместителю начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Н. А. Витюговой.

В 2007 году бюджетное финансирование было предусмотрено 8 организациям: аппарату Ростехрегулирования и 7 межрегиональным территориальным управлениям (МТУ), при этом 86 ФГУ ЦСМ (бюджетные учреждения) с 2005 года не получают бюджетных ассигнований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» установлена предельная численность центрального аппарата в количестве 160 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий), а также предельная численность работников территориальных органов в количестве 644 единиц.

На 2007 год постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2007 года № 40 «О фонде оплаты труда работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» Федеральному агентству установлена предельная численность работников центрального аппарата в количестве 160 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий) с фондом оплаты труда в размере 11352,0 тыс. рублей (в расчете на квартал), а также по территориальным органам - 644 единицы (без персонала по охране и обслуживанию зданий) с фондом оплаты труда в объеме 26990,1 тыс. рублей (в расчете на квартал).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1376 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы» с 1 декабря 2007 года федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений Агентства размеры должностных месячных окладов за классность и чин повышены в 1,15 раза.

В 2007 году движение бюджетных средств осуществлялось через лицевые счета, открытые Ростехрегулированию в органах Федерального казначейства. Два счета в иностранной валюте открыто в ОАО «Внешторгбанк».

Доведение объемов финансирования

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» и утвержденной Министром финансов Российской Федерации сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2007 год (приказ от 8 декабря 2006 года № 163н) Минфин России довел до главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе по коду главы 172, до Агентства 19 декабря 2006 года (письмо № 02-03-11/3912):

- роспись поступлений доходов в федеральный бюджет в целом на год в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
- поквартальное распределение поступлений доходов в федеральный бюджет в разрезе администраторов доходов федерального бюджета;
- роспись расходов федерального бюджета в целом на год в разрезе ведомственной, функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации (главный распорядитель, раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов, экономическая статья);
- поквартальное распределение расходов федерального бюджета, установленного соответствующему главному распорядителю, в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (главный распорядитель, раздел, подраздел).

Доведенный объем финансирования соответствовал бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ (статья 37).

Федеральное агентство определено получателем средств федерального бюджета по коду главы 172 в размере 1223524,0 тыс. рублей по следующим разделам и подразделам:

раздел 01 «Общегосударственные вопросы» - 41063,0 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 38063,0 тыс. рублей;

- подраздел 14 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - 3000,0 тыс. рублей;

раздел 02 «Национальная оборона», подраздел 08 «Другие вопросы в области национальной обороны»;

раздел 04 «Национальная экономика» - 1179661,0 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 01 «Общеэкономические вопросы» - 850635,0 тыс. рублей;

- подраздел 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 258037,5 тыс. рублей;

- подраздел 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 70988,5 тыс. рублей;

раздел 10 «Социальная политика», подраздел 03 «Социальное обеспечение населения» - 2800,0 тыс. рублей.

На 2007 год Агентству доведены бюджетные средства на федеральную целевую программу «Глобальная навигационная система» по разделу 04, подразделу 10, виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» в размере 233400,0 тыс. рублей, по разделу 04, подразделу 11, виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» - в объеме 70000,0 тыс. рублей; на ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы по разделу 10, подразделу 03, виду расходов 670 «Обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих» - 2800,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования по кварталам доводились Федеральному агентству Главным управлением Федерального казначейства с выделением разделов и подразделов бюджетной классификации.

Исходя из сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, Федеральное казначейство ежеквартально направляло Агентству уведомления полного формата об объемах бюджетных ассигнований, лимитах бюджетных обязательств и объемах финансирования расходов. Распределение лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов по каждому, находящемуся в ведении Ростехрегулирования, распорядителю и получателю средств бюджета, а также на содержание самого Агентства оформлялось расходными расписаниями, в которых определялись объемы финансирования с начала года и их соответствие лимитам бюджетных обязательств. Прямые платежи по заявкам Ростехрегулирования осуществлялись по коду бюджетной классификации 1720108030000120 «Международные отношения и международное сотрудничество», «Взносы в международные организации».

В соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год Федеральное агентство утверждало сметы доходов и расходов.

Первоначальные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (открытая часть) доведены до Ростехрегулирования в сумме 1145304,6 тыс. рублей (93,6 % от Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ и утвержденной бюджетной росписи расходов), или на 78219,4 тыс. рублей меньше утвержденного объема на 2007 год.

На основании Федерального закона от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» бюджетные назначения составили 1223700,2 тыс. рублей.

Письмом от 18 января 2008 года № 02-03-09-/84 Минфин России довел до Агентства уточненные бюджетные ассигнования с учетом всех изменений в размере 1225708,9 тыс. рублей, что на 2008,7 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом. Указанное отклонение Федерального закона от уточненной сводной бюджетной росписи расходов произведено в декабре 2007 года, то есть после внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» (от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ).

Ростехрегулирование профинансировано в 2007 году на сумму 1222908,9 тыс. рублей, что на 2800,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено уточненной бюджетной росписью. Разница объясняется недоведением лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования по разделу 10, подразделу 03, виду расходов 670, предметной статье 262 «Пособия по социальной помощи населению» на 2800,0 тыс. рублей в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего порядок и условия получения федеральными государственными гражданами служащими единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Бюджетные ассигнования имеют следующее распределение по кварталам: на I квартал предусмотрены средства в сумме 319060,9 тыс. рублей (26,0 % от годовой уточненной бюджетной росписи расходов), на II квартал - 318787,9 тыс. рублей (26,0 %), на III квартал - 297346,5 тыс. рублей (24,3 %), на IV квартал - 290513,6 тыс. рублей (23,7 процента).

В течение 2007 года Агентством вносились изменения в бюджетную роспись по целевым статьям, видам расходов, экономическим статьям. Отклонение уточненной сводной бюджетной росписи расходов от утвержденной бюджетной росписи составляет 2184,9 тыс. рублей, в том числе по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 176,2 тыс. рублей больше; по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» - на 2008,7 тыс. рублей больше.

Все изменения оформлялись в соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год, при этом Ростехрегулирование принимало обязательства о недопущении образования кредиторской задолженности по уменьшаемому расходам.

Внесение изменений и уточнений в росписи расходов федерального бюджета производились на основании обращений Ростехрегулирования в Министерство финансов Российской Федерации и доводились в виде утвержденных Минфином России справок по форме № 1 «Об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2007 год» и по форме № 2 «Об изменении поквартальной бюджетной росписи расходов на 2007 год», а также подтверждались казначейскими уведомлениями.

Проверкой установлено, что в течение 2007 года изменения в сводную бюджетную роспись по представлению Агентства вносились 14 раз с соблюдением процедур, предусмотренных Порядком, установленным Минфином России.

В нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, уточненная сводная бюджетная роспись расходов превышает показатели Федерального закона от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» на 2008,7 тыс. рублей (по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 005 «Центральный аппарат», в том числе: ЭКР 211 - на 1591,7 тыс. рублей; ЭКР 213 - на 417,0 тыс. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств выделены на основании пункта 4 части 1 статьи 38 федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 1819-р. До 1 янва-

ря 2007 года уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2007 год были доведены Федеральным агентством до всех подведомственных бюджетополучателей в полном объеме.

Доходы и расходы федерального бюджета в 2007 году по коду главы 172 подтверждены сводной бюджетной отчетностью («Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета», «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета», «Отчет о финансовых результатах деятельности», «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета», «Справка по консолидируемым расчетам», «Справка об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета»).

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета заполнен в соответствии с установленными Минфином России требованиями.

Основные показатели на начало и конец 2007 года по бюджетной деятельности:

- активы и пассивы баланса за год увеличились на 3,6 % и составили 1465076,8 тыс. рублей, в том числе:

- основные средства по остаточной стоимости на начало 2007 года составляли 1385483,9 тыс. рублей, на конец года снизились на 11274,5 тыс. рублей, или на 0,8 %, и составили 1374209,4 тыс. рублей;

- материальные запасы за год выросли в 1,7 раза и составили 4127,0 тыс. рублей;

- денежные средства учреждения увеличились на 3,8 тыс. рублей и составили на конец 2007 года 160,6 тыс. рублей, из них: денежные документы выросли на 3,8 тыс. рублей и составили 97,1 тыс. рублей, денежные средства на банковских счетах и в иностранной валюте остались на одном уровне - 63,5 тыс. рублей;

- в 6,4 раза выросли расчеты с дебиторами по доходам и составили 25337,4 тыс. рублей;

- расчеты по выданным авансам на конец года составили 541,9 тыс. рублей (снижение в 1,1 раза);

- расчеты с подотчетными лицами выросли на конец года на 3,4 % и составили 47,7 тыс. рублей;

- обязательства на конец отчетного периода увеличились (в 2,9 раза) до 293,2 тыс. рублей, из них: расчеты с поставщиками и подрядчиками - 119,5 тыс. рублей (рост в 18,9 раза), расчеты по платежам в бюджет - 173,4 тыс. рублей (рост в 1,5 раза), прочие расчеты с кредиторами - 0,4 тыс. рублей (снижение в 33 раза);

- финансовый результат учреждения - 1465370,0 тыс. рублей (рост на 3,6 процента).

В балансе исполнения бюджета долгосрочные и краткосрочные финансовые вложения отсутствуют.

По балансу исполнения бюджета по состоянию на 1 января 2008 года по приносящей доход деятельности активы составили 2858441,2 тыс. рублей (на 1 января 2007 года - 2419320,1 тыс. рублей), в том числе по балансовым счетам:

- нефинансовые активы - 2120521,5 тыс. рублей (1802287,1 тыс. рублей);

- финансовые активы - 737919,7 тыс. рублей (617033,0 тыс. рублей), из них: денежные средства учреждения на банковских счетах (020101000) 915226,2 тыс. рублей (рост на 171834,3 тыс. рублей), денежные средства учреждения в пути - 0,4 тыс. рублей, касса (020104000) - 64,4 тыс. рублей (снижение на 64,9 тыс. рублей), денежные документы - 1055,3 тыс. рублей (рост на 284,0 тыс. рублей), денежные средства в иностранной валюте - 68027,5 тыс. рублей (рост на 10792,5 тыс. рублей);

- финансовые вложения на 1 января 2008 года составили 814,3 тыс. рублей (5131,8 тыс. рублей), из них: акции и иные формы участия в капитале (020402000) - 814,3 тыс. рублей (снижение в 4,2 раза), облигации, векселя на 1 января 2008 года отсутствуют (на 1 января 2007 года - 1683,4 тыс. рублей), на 50033,1 тыс. рублей выросли расчеты с дебиторами

по доходам и составили 448612,8 тыс. рублей; расчеты по выданным авансам на конец года составили 127228,2 тыс. рублей (снижение на 14416,2 тыс. рублей);

- расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 14803,3 тыс. рублей (снижение на 4814,4 тыс. рублей).

Пассивы по приносящей доход деятельности на 1 января 2008 года - 2858441,2 тыс. рублей, в том числе обязательства - 332853,0 тыс. рублей (284674,1 тыс. рублей) и финансовый результат - 2525588,1 тыс. рублей (2134646,0 тыс. рублей).

Дебиторская и кредиторская задолженности

По состоянию на 1 января 2008 года объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности - 24747,8 тыс. рублей (увеличение в 7,4 раза к 1 января 2007 года), просроченная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений Федерального агентства по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2008 года составила 293,2 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность по коду счета бюджетной классификации 130209000 - 103,4 тыс. рублей.

Наличие текущей кредиторской задолженности (-) 189,8 тыс. рублей объясняется переплатой по счетам расчетов с поставщиками и подрядчиками и по счетам расчетов по платежам в бюджеты.

Дебиторская задолженность бюджетных учреждений Ростехрегулирования по приносящей доход деятельности на 1 января 2008 года составила 247691,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 846,6 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность числится по коду счета бюджетной классификации 220503 000 (744,6 тыс. рублей) и по коду счета 2 206 19 000 (102,0 тыс. рублей), на балансовых счетах следующих бюджетных учреждений. Частью должников - дебиторов были заявлены кредиторские требования, вследствие чего 1 включен в реестр требований кредиторов пятой очереди, остальным контрагентам отправлены претензионные письма и исковые заявления с требованием о возвращении задолженности.

В Арбитражный суд Республики Коми переданы на рассмотрение исковые заявления о взыскании суммы задолженности в пользу ФГУ «Коми ЦСМ».

Кредиторская задолженность Агентства по приносящей доход деятельности на начало 2008 года составила 332853,0 тыс. рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности сформирован в разрезе бюджетной и приносящей доход деятельности.

В разделе «Доходы»: по графе «Бюджетная деятельность» отражены начисленные доходы за 2007 год: от собственности, от рыночных продаж продукции, работ, услуг, от принудительного изъятия, от переоценки активов и прочих доходов в сумме 119328,1 тыс. рублей; по графе «Приносящая доход деятельность» отражены доходы от рыночных продаж готовой продукции, работ, услуг, от переоценки и реализации активов, чрезвычайных доходов от операций с активами и прочих доходов в размере 6417605,2 тыс. рублей.

В разделе «Расходы»: по графе «Бюджетная деятельность» отражены расходы с соответствующих счетов аналитического учета Главной книги в объеме 1164170,0 тыс. рублей; по графе «Приносящая доход деятельность» отражены расходы по оплате и начислениям на оплату труда, приобретенным услугам, социальному обеспечению, расходам по операциям с активами, прочим расходам - 5755088,1 тыс. рублей.

Для целей финансирования расходов бюджетных средств вексельные и иные формы расчетов в 2007 году не применялись.

Финансовые вложения по графе «Приносящая доход деятельность» по счетам бюджетного учета 220 402 000, 220 403 000 по состоянию на 1 января 2007 года составляли 5131,8 тыс. рублей.

Расходы бюджетных средств за 2007 год «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» по Федеральному агентству составили 1207079,1 тыс. рублей (98,5 % к годовым бюджетным назначениям), из них 1171662,7 тыс. рублей (95,6 %) исполнено через лицевые счета УФК и 35416,4 тыс. рублей (2,9 %) - через банковские счета, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 37465,3 тыс. рублей (91,2 %), из них: по подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» исполнено через банковские счета 34465,3 тыс. рублей (90,5 %);

по подразделу 14 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» исполнено через органы УФК по г. Москве - 3000,0 тыс. рублей (100 %);

- по разделу 04 «Национальная экономика» - 1585842,2 тыс. рублей (99,2 %), из них: через лицевые счета УФК - 1584891,1 тыс. рублей, через банковские счета - 951,1 тыс. рублей;

по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» - 1262140,0 тыс. рублей (99,5 %);

вид расходов 005 «Центральный аппарат» - 104881,5 тыс. рублей (97,7 %), из них исполнено через лицевые счета УФК 103930,4 тыс. рублей, через банковские счета - 951,1 тыс. рублей;

вид расходов 006 «Территориальные органы» - 224854,1 тыс. рублей (98,2 %);

вид расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» - 53,4 тыс. рублей (65,8 %);

вид расходов 321 «Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции» - 99894,2 тыс. рублей (99,9 %);

вид расходов 320 «Техническое регулирование и метрология» - 416228,4 тыс. рублей (100,0 %);

подраздел 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 252537,5 тыс. рублей (97,9 %);

подраздел 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 71164,7 тыс. рублей (100,0 %);

- по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» бюджетные средства выделены не были и не расходовались.

На 1 января 2008 года Федеральное агентство не имело остатков бюджетных средств.

В федеральный бюджет возвращены неисполненные назначения по кодам экономической классификации расходов:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Неисполненные назначения
1	2
Перечисления международным организациям	3597,7
Заработная плата	64,3
Прочие выплаты	608,5
Начисления на оплату труда	959,0
Услуги связи	466,7
Транспортные услуги	517,0
Коммунальные услуги	360,2
Арендная плата за пользование имуществом	644,4
Услуги по содержанию имущества	1539,9
Прочие услуги	741,1
Прочие расходы	167,0
Увеличение стоимости основных средств	285,1
Увеличение стоимости материальных запасов	245,4
Выплаты независимым экспертам	27,7
Прочие услуги	5605,8
Пособия по социальной помощи населению	2800,0 (0,0)
Всего (по лимитам бюджетных обязательств)	18629,8 (15829,8)

Таким образом, по данным проведенной проверки в 2007 году расходы Федерального агентства профинансированы в пределах лимитов бюджетных обязательств. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 18629,8 тыс. рублей, по лимитам бюджетных обязательств - 15829,8 тыс. рублей.

Общий объем расходов Ростехрегулирования в 2007 году по сравнению с 2006 годом вырос в 1,8 раза (2006 год - 685552,8 тыс. рублей, 2007 год - 1207079,1 тыс. рублей).

Профинансировано Агентство в 2007 году на 99,8 %, кассовое исполнение составило 98,5 % к уточненной бюджетной росписи. Структура расходов Ростехрегулирования по разделам, подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Рз Пр	Уточненная бюджетная роспись	Утверждено сметами расходов	Кассовое исполнение	Исполнение уточненной бюджетной росписи, %	Внебюджетная деятельность
Бюджетная деятельность		1225708,9		1207079,1	98,5	
Общегосударственные вопросы	01	41063,0		37465,3	91,2	
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	38063,0	38063,0	34465,3	90,5	
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0114	3000,0	3000,0	3000,0	100,0	
Национальная экономика	04	1181845,9		1169613,8	99,0	
Общэкономические вопросы	0401	852643,7		845911,6	99,2	
Центральный аппарат	0401	107345,8	107345,8	104881,5	97,7	
Территориальные органы	0401	228988,4	228988,4	224854,1	98,2	
Выплаты независимым экспертам	0401	81,1	81,1	53,4	65,8	
Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции	0401	100000,0	100000,0	99894,2	99,9	
Реализация гос. функций в области национальной экономики	0401	416228,4	416228,4	416228,4	100,0	
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0410	258037,5	258037,5	252537,5	97,9	
Другие вопросы в области национальной экономики	0411	71164,7	71164,7	71164,7	100,0	
Социальное обеспечение населения	1003	2800,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетная деятельность						
Поступило доходов			6331552,7			6460693,3
Исполнение по приносящей доход деятельности			7073714,0			6277408,3

Неисполненные назначения от утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» составляют 16621,1 тыс. рублей и состоят из неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и неиспользованных бюджетных ассигнований по разделу 10, подразделу 03, которые образовались из-за отсутствия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего условия финансирования расходов, предусмотренных в форме безвозмездных субсидий (ФЦП «Жилище»).

Исполнение кассовых расходов составляет 98,5 % к уточненной бюджетной росписи.

Поступление доходов (платежей) в федеральный бюджет

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» Агентство определено администратором поступлений неналоговых доходов (платежей) в федеральный бюджет Российской Федерации. В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2007 год» суммы доходов по коду главы 172 не определены.

До Федерального агентства (по коду главы 172) Минфин России письмом от 19 декабря 2006 года № 02-03-11/3912 довел сводную бюджетную роспись поступлений доходов в федеральный бюджет в целом на 2007 год в разрезе 4 кодов бюджетной классификации доходов с поквартальным их распределением:

- «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» - 1500,0 тыс. рублей;
- «Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий» - 60000,0 тыс. рублей;
- «Платежи, взимаемые федеральными государственными организациями за выполнение определенных функций» - 1000,0 тыс. рублей;
- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений» - 8500,0 тыс. рублей.

Письмом от 22 ноября 2007 года № 02-04-03/3112 Минфином России доведены до Агентства дополнительные объемы поступлений доходов в федеральный бюджет на 2007 год с учетом фактического поступления доходов в федеральный бюджет за январь-сентябрь и ожидаемой оценки поступлений в октябре-декабре 2007 года.

Письмом от 19 декабря 2007 года № 02-04-03/3509 Минфином России доведены до Федерального агентства уточненная роспись поступлений доходов в целом на год в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации и уточненное поквартальное распределение поступлений доходов по коду главы 172 на 2007 год.

Учет доходов, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации, осуществлялся в 2007 году в соответствии с приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

В соответствии с выписками Федерального казначейства о перечислении поступлений в бюджет по коду главы 172 и отчетом Федерального агентства за 2007 год по форме 0503127 (раздел 1 «Доходы бюджета») фактическое исполнение по доходам составило 129312,5 тыс. рублей (154,9 % к заданиям, установленным сводной бюджетной росписью доходов), что на 8907,4 тыс. рублей (в 1,1 раза) больше, чем в 2006 году.

Сверки данных бухгалтерского учета Агентства по начислению доходов бюджетов и их поступления в федеральный бюджет в 2007 году в органах Федерального казначейства проходили ежемесячно.

Проведенная проверка Счетной палаты Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» не выявила отклонений налоговых и неналоговых доходов (платежей), полученных федеральным бюджетом в 2007 году по коду главы 172.

Проверка исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 526-р Ростехрегулирование обеспечивает участие Российской Федерации в работе международных организаций, осуществляющих деятельность в области стандартизации, обеспечения единства измерений и качества, и уплачивает ежегодные членские взносы в эти организации.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» и уточненной бюджетной росписью по разделу 01, подразделу 08, виду расходов 120, предметной статье 253 «Перечисления международным организациям» Федеральному агентству предусматривалось финансирование в сумме 38063,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», виду расходов 120 «Взносы в международные организации» доведены в размере 38063,0 тыс. рублей. Утвержденная и уточненная бюджетные росписи соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Исполнение согласно бухгалтерским данным по разделу 01, подразделу 08, виду расходов 120, предметной статье 253 с учетом курсовой разницы и комиссии банка составило 34465,3 тыс. рублей, или 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений, или 1317,566 тыс. долл. США.

Неисполненные бюджетные средства по подразделу 0108 составили в 2007 году 3597,7 тыс. рублей.

Ростехрегулированию по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0114 «Прикладные и научные исследования в области общегосударственных вопросов», целевой статье расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», виду расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», экономической классификации расходов 310 «Увеличение стоимости основных фондов» выделены бюджетные назначения в объеме 3000,0 тыс. рублей.

В Перечень строек и объектов для федеральных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р), включено строительство инженерно-лабораторного корпуса в г. Магасе, Республика Ингушетия.

Фактически финансирование составило 3000,0 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств, доведенных Минфином России до Ростехрегулирования письмом от 18 января 2008 года № 02-03-09/84.

Лимиты бюджетных обязательств на 2007 год по разделу 04 «Национальная экономика» составляли 1181845,9 тыс. рублей, в том числе по подразделу 01 «Общэкономические вопросы» - 852643,7 тыс. рублей, по подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 258037,5 тыс. рублей, подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 71164,7 тыс. рублей.

Исполнение составило по разделу 04 «Национальная экономика» 1169613,8 тыс. рублей (99,0 % от выделенных лимитов бюджетных обязательств), в том числе по подразделу 01 «Общэкономические вопросы» - 845911,6 тыс. рублей (99,2 %); подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 252537,5 тыс. рублей (97,9 %); подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 71164,7 тыс. рублей (100 процентов).

Отклонение исполнения расходов федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» от уточненной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств за 2007 год составило 12232,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу 01 - 6732,1 тыс. рублей, подразделу 10 - 5500 тыс. рублей, подразделу 11 - 0,0 тыс. рублей.

По подразделу 01 «Общэкономические вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций» финансировались следующие виды расходов: 005 - «Центральный аппарат»; 006 - территориальные органы; 281 - выплаты независимым экспертам, - 321 - исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции.

**Целевая статья 0010000 «Руководство и управление
в сфере установленных функций», вид расходов 005 «Центральный аппарат»**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» по виду расходов 005 «Центральный аппарат» предусматривались расходы федерального бюджета в объеме 105337,1 тыс. рублей.

Уменьшение лимитов бюджетных обязательств произведено на основании приложения 20 приказа Минфина России от 8 декабря 2006 года № 163н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год и

внесения изменений в нее» (финансирование в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации).

На основании Федерального закона от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» бюджетные назначения по виду расходов 005 «Центральный аппарат» составили 105337,1 тыс. рублей, то есть первоначальная сумма осталась без изменений.

Уточненная бюджетная роспись расходов, доведенная до Ростехрегулирования письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09-/84, по виду расходов 005 «Центральный аппарат» составила 107345,8 тыс. рублей, что на 2008,7 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом.

Исполнение расходов по центральному аппарату произведено в размере 104881,5 тыс. рублей (97,7 % от объема уточненной бюджетной росписи расходов), в том числе через лицевые счета - 103930,4 тыс. рублей, через банковские счета - 951,1 тыс. рублей.

Подраздел 01 «Общеэкономические вопросы, вид расходов 006 «Территориальные органы»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» в ноябре 2004 года были созданы межрегиональные территориальные управления с общей численностью 644 единицы.

Лимиты бюджетных обязательств на 2007 год были доведены Агентством до межрегиональных территориальных управлений на год с поквартальным распределением бюджетных ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы» 28 декабря 2006 года в объеме 228988,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств, доведенным до Ростехрегулирования.

Сводная уточненная бюджетная роспись расходов федерального бюджета по виду расходов 006 составила 228988,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год».

В течение 2007 года Ростехрегулированием вносились изменения в бюджетную роспись по виду расходов 006 «Территориальные органы» в разрезе экономической классификации расходов без изменения раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Увеличены расходы по статьям: 211 «Заработная плата», 221 «Услуги связи», 222 «Транспортные услуги», 224 «Арендная плата за пользование имуществом», 225 «Услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие услуги» на сумму 17648,4 тыс. рублей с соответствующим уменьшением по статьям 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на оплату труда», 223 «Коммунальные услуги», 290 «Прочие расходы», 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Сметы доходов и расходов средств федерального бюджета на 2007 год по межрегиональным территориальным управлениям Ростехрегулирования утверждались с поквартальным распределением ассигнований по целевым статьям, видам расходов и предметным статьям в сумме 228988,4 тыс. рублей.

Исполнение средств федерального бюджета за 2007 год составило 224854,1 тыс. рублей, или 98,2 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Раздел 04 «Национальная экономика», подраздел 01 «Общеэкономические вопросы», вид расходов 281 «Выплаты независимым экспертам»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» в целях реализации указов

Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» и от 1 февраля 2005 года № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» в Ростехрегулировании 29 декабря 2006 года издан приказ № 3909 «Об организации работы по проведению квалификационного экзамена для присвоения классных чинов государственных гражданских служащих Российской Федерации федеральным гражданским служащим Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общэкономические вопросы», целевой статье 0010000, виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» предусматривались расходы федерального бюджета в размере 81,1 тыс. рублей.

Утвержденной и уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2007 год и доведенными лимитами бюджетных обязательств средства для выплаты независимым экспертам при проведении квалификационного экзамена при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы сотрудникам центрального аппарата Агентства и 7 подведомственных межрегиональных территориальных управлений предусмотрены в полном объеме.

Финансирование по виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» осуществлялось на основании сметы расходов на 2007 год, утвержденной заместителем руководителя Агентства 28 декабря 2006 года по центральному аппарату в сумме 16,2 тыс. рублей и 11 января 2007 года по МТУ - 64,9 тыс. рублей.

Бюджетные средства по виду расходов 281 израсходованы в размере 53,4 тыс. рублей через лицевые счета (65,8 % от объема уточненной бюджетной росписи расходов), в том числе центральным аппаратом - 5,1 тыс. рублей (31,5 %), МТУ - 48,3 тыс. рублей (74,4 процента).

Неисполненный остаток бюджетных средств составил 27,7 тыс. рублей, или 34,2 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе по центральному аппарату - 11,1 тыс. рублей, МТУ - 16,6 тыс. рублей.

**Подраздел 01 «Общэкономические вопросы», целевая статья 0010000
«Руководство и управление в сфере установленных функций», вид расходов 321
«Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции»**

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» Ростехрегулированию утверждены бюджетные назначения по подразделу 01 «Общэкономические вопросы», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 321 «Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции» в сумме 100000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии Ростехрегулирование выполняет свою деятельность непосредственно через межрегиональные территориальные органы, осуществляющие государственный надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов с проведением исследований (испытаний), экспертиз отобранных образцов (проб) продукции.

Письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09/84 до Федерального агентства доведена сводная бюджетная роспись в размере 100000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2007 году в соответствии с данными бухгалтерской отчетности все межрегиональные территориальные органы Ростехрегулирования израсходовали на проведение исследований (испытаний), экспертизу отобранных образцов (проб) продукции

при осуществлении государственного надзора государственные бюджетные средства в объеме 99894,2 тыс. рублей (99,9 % от уточненной сводной бюджетной росписи).

Неизрасходованные средства по целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 321 «Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции» в сумме 105,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Раздел 04 «Национальная экономика», подраздел 01 «Общеэкономические вопросы», целевая статья «Реализация государственных функций в области национальной экономики», вид расходов 320 «Техническое регулирование и метрология»

Работы по стандартизации в России осуществляются на основе принятого Федерального закона «О техническом регулировании». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 266-р принята Концепция развития национальной системы стандартизации до 2010 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» на Ростехрегулирование возложены функции национального органа Российской Федерации по стандартизации, который наделен правом разрабатывать и утверждать программу разработки национальных стандартов, а также порядок создания и деятельности технических комитетов по стандартизации.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» по разделу 04, подразделу 01, целевой статье 3400000 «Реализация государственных функций в области национальной экономики», виду расходов 320 «Техническое регулирование и метрология» предусматривалось финансирование в объеме 416228,4 тыс. рублей.

В 2007 году заключено 117 договоров по виду расходов 320, экономической классификации расходов 241 (394618,4 тыс. рублей) и экономической классификации расходов 242 (21610,0 тыс. рублей) на сумму 416228,4 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета планировалась разработать 683 национальных стандарта, за счет средств разработчиков - 679 стандартов.

За 2007 год утверждено 689 стандартов по национальной и межгосударственной стандартизации, в том числе за счет средств федерального бюджета - 420 стандартов.

Финансирование по виду расходов 320 получено в размере 416228,4 тыс. рублей, в том числе по экономической классификации расходов 241 - 394618,4 тыс. рублей, экономической классификации расходов 242 - 21610,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 416228,4 тыс. рублей (100,0 %). Остатки бюджетных средств на счетах на начало и конец года отсутствуют.

Подраздел 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевая статья расходов 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», вид расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам»

В целях организации в Федеральном агентстве работ по размещению товаров и услуг в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» издан приказ от 31 января 2005 года № 254.

Ростехрегулированию в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» определены бюджетные назначения по подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» на 2007 год в объеме 24637,5 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерии, фактические затраты Ростехрегулирования в 2007 году, произведенные по целевой статье расходов 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» составили 24637,5 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств, доведенных письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09/84 до Федерального агентства (24637,5 тыс. рублей).

Федеральная целевая программа «ГЛОНАСС»

Федеральная целевая программа «Глобальная навигационная система» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 587 (с изменениями). Федеральное агентство выполняет функции государственного заказчика Программы.

На финансирование Программы в 2007 году Ростехрегулированию предусмотрено выделение бюджетных средств по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1003601 (подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»), виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» в размере 233400,0 тыс. рублей и по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1003601 (подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»), виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» - 70000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» на финансирование Программы в 2007 году Федеральному агентству предусмотрено выделение бюджетных средств по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1003601 (подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»), виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» в сумме 233400,0 тыс. рублей.

В соответствии с доведенной Минфином России (письмо от 18 января 2008 года № 02-03-09/84) сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2007 год на финансирование ФЦП «ГЛОНАСС» (целевая статья расходов 1003600), подпрограммы «Обеспечение функционирования развития системы ГЛОНАСС» (целевая статья расходов 1003601), «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» (вид расходов 196) выделены Ростехрегулированию лимиты бюджетных обязательств в размере 233400,0 тыс. рублей.

Всего на 2007 год по НИОКР заключено 5 государственных контрактов (в том числе 3 контракта с единственным исполнителем) на сумму 233400,0 тыс. рублей.

Прием выполненных работ по государственным контрактам в рамках ФЦП «ГЛОНАСС» осуществлялся на основании актов приемки-сдачи.

Следует отметить, что в соответствии с актом приемки-сдачи ОКР «Метрология» от 20 декабря 2007 года фактический объем выполненных работ по государственному контракту от 1 октября 2007 года № 152-07-149 составил 56500,0 тыс. рублей (по контракту - 62000,0 тыс. рублей). В акте Межведомственной комиссии по приемке этапов ОКР, проводимых в рамках ФЦП «ГЛОНАСС» и выполненных в 2007 году, указано, что ФГУП «ВНИИФТРИ» работу выполнило не полностью, в связи с чем объем финансирования уменьшен на 5500,0 тыс. рублей.

Объем финансирования (фактический) по подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1003601 (подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»), виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» в 2007 году составил 227900,0 тыс. рублей вследствие уменьшения объема финансирования по государственному контракту от 1 октября 2007 года № 152-07-149 на 5500,0 тыс. рублей.

В соответствии с доведенной Минфином России (письмо от 18 января 2008 года № 02-03-09/84) сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2007 год на финансирование подпрограммы «Обеспечение функционирования развития системы ГЛОНАСС» (целевая статья расходов 1003601), «Строительство объектов для нужд отрасли» (вид расходов 213) выделено 70000,0 тыс. рублей.

В 2007 году заключен 1 государственный контракт (с единственным исполнителем) на сумму 70000,0 тыс. рублей.

Фактически по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1003601 (подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»), виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в 2007 году финансирование составило 70000,0 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств, доведенных до Федерального агентства.

В целом фактические расходы Федерального агентства на реализацию ФЦП «ГЛОНАСС» в 2007 году составили 297900,0 тыс. рублей (по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 10 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» и подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики»). Неиспользованные остатки средств федерального бюджета на лицевом счете Ростехрегулирования в размере 5500,0 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет.

Согласно Федеральному закону от 23 ноября 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» Агентству по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», виду расходов 223 «Специальные объекты» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 988,5 тыс. рублей.

Ростехрегулирование заключило с ФГУП «ВНИИФТРИ» договор на содержание в технической готовности специального объекта Федерального агентства.

В соответствии с казначейским уведомлением от 27 августа 2007 года № 172/012 Ростехрегулированию по целевой статье расходов 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», виду расходов 223 «Специальные объекты» доведены лимиты бюджетных обязательств средств федерального бюджета в объеме 1164,7 тыс. рублей, что на 17,8 % больше (176,2 тыс. рублей) утвержденных Федеральным законом от 23 ноября 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» бюджетных ассигнований.

Письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09/84 до Агентства доведена сводная бюджетная роспись федерального бюджета в размере 1164,7 тыс. рублей.

Письмом Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации Ростехрегулирование уведомили о повышении заработной платы работникам запасных пунктов управления органов государственной власти с 1 сентября 2007 года на 15 %. В письме указано, что прием-передача средств федерального бюджета будет осуществляться путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 163н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 год и внесения изменений в нее».

Исполнение Ростехрегулированием по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», виду расходов 223 «Специальные объекты» составило 1164,7 тыс. рублей (100 процентов).

Дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

В целях комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающего доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем, Правительство Российской Федерации постановлением от 17 сентября 2001 года № 675 утвердило федеральную целевую программу «Жилище» на 2002-2010 годы.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» Ростехрегулированию по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», целевой статье расходов 1040000 «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап)», виду расходов 670 «Обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих» утверждены бюджетные назначения в размере 2800,0 тыс. рублей. Однако в доведенных лимитах бюджетных обязательств данные средства не указаны в связи с отсутствием Порядка, регламентирующего условия финансирования расходов, предусмотренных в форме безвозмездных субсидий, который должен быть утвержден Правительством Российской Федерации.

Средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

В балансе главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (форма № 0503130) на 1 января 2008 года отражено движение средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2007 год.

Основанием для формирования и использования внебюджетных средств и открытия счетов по их учету является Генеральное разрешение от 7 апреля 2005 года № 172016 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства главному распорядителю средств федерального бюджета и подведомственным ему учреждениям.

Формирование доходов и расходов по внебюджетной деятельности в разрезе подведомственных организаций Ростехрегулирования приведено в таблице:

	Доходы	Расходы
Центральный аппарат Ростехрегулирования	35819,1	64255,4
Центры стандартизации, метрологии и сертификации	6117657,4	5923097,9
ГОУ «Академия стандартизации, метрологии и сертификации»	214899,6	207408,9
КВФ «Интерстандарт»	86540,3	78263,3
ФГУ «Федеральный центр каталогизации»	5776,9	4382,8
Итого	6460693,3	6277408,3

Внебюджетные денежные средства остались на учете Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2007 года в сумме 800626,9 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 983676,8 тыс. рублей, в том числе средства в пути - 423,1 тыс. рублей.

Остатки внебюджетных денежных средств учтены при составлении сметы доходов и расходов по внебюджетной деятельности на 2008 год.

Отраслевой внебюджетный фонд НИОКР

В структуре Ростехрегулирования при аппарате функционирует отраслевой внебюджетный фонд финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее -

Внебюджетный фонд НИОКР, Фонд), созданный в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-политике».

После проведения процедуры перерегистрации Ростехрегулированию было выдано свидетельство от 30 мая 2005 года № 1 о включении Внебюджетного фонда НИОКР в Реестр отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Доходы (поступления) Фонда сформированы на основании договоров о добровольных отчислениях на 2007 год. По состоянию на 1 января 2007 года Внебюджетным фондом НИОКР заключено с субъектами хозяйственной деятельности 3107 действующих договоров о добровольных отчислениях, по состоянию на 31 декабря 2007 года - 4087 договоров. Фонду выдано разрешение Федерального казначейства на открытие лицевого счета.

Тематический план формировался на основе заявок организаций на финансирование НИОКР из средств Внебюджетного фонда НИОКР. Доходы (поступления) по смете запланированы в сумме 60000,0 тыс. рублей. В течение 2007 года смета доходов и расходов была скорректирована и утверждена 7 ноября 2007 года. После корректировки доходная часть увеличилась до 70000,0 тыс. рублей, а общая смета составила 76285,1 тыс. рублей, что соответствовало планируемым расходам. Еще одна корректировка сметы была проведена 26 декабря 2007 года. Доходная часть сметы увеличена до 72100,0 тыс. рублей, и всего доходов (с учетом остатка средств на счете по состоянию на 1 января 2007 года) запланировано в размере 78385,1 тыс. рублей. В 2007 году за счет средств Фонда осуществлялось финансирование 77 тематических работ по метрологии, стандартизации, оценке соответствия и общесистемным вопросам на общую сумму 83739,1 тыс. рублей.

Проверка образования и использования средств Фонда показала, что в соответствии с пунктом 7 Порядка образования и использования внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 13 октября 1999 года № 1156 (с изменениями), положение о внебюджетном фонде, которое разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, не должно противоречить действующему законодательству Российской Федерации.

Следует отметить, что порядок рассмотрения заявок на заключение договоров, закрепленный в Положении об отраслевом внебюджетном фонде финансирования НИОКР Ростехрегулирования и в Регламенте Внебюджетного фонда НИОКР (утверждены приказом Федерального агентства от 20 июля 2005 года № 960), противоречит нормам Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

В соответствии со статьей 55 вышеназванного Федерального закона разрешается заключать договора без проведения конкурсных процедур (с единственным исполнителем) в случае возникновения потребности в работах и услугах, выполнение или оказание которых могут осуществляться органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями.

Вместе с тем действующее Положение и Регламент Внебюджетного фонда НИОКР Ростехрегулирования предоставляют возможность заключения договоров с предприятиями и организациями любой формы собственности и подчиненности без проведения конкурсных процедур.

Агентство в соответствии с действующими Положением и Регламентом Фонда в 2007 году заключило договора на финансирование НИОКР с рядом коммерческих организаций и предприятий. Организации, с которыми подписаны договора, не включены в

Перечень подведомственных организаций Ростехрегулирования, утвержденный Правительством Российской Федерации. В течение 2007 году заключено 8 договоров с 3 коммерческими организациями. Один договор подписан в 2006 году.

Финансовый менеджмент

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии.

Доклад о результатах и основных направлениях своей деятельности за 2007 год Ростехрегулированием не выпускался, так как Агентство находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 1819-р Федеральному агентству были выделены бюджетные средства в объеме 2008,7 тыс. рублей (в том числе ЭКР 211 - 1591,7 тыс. рублей, ЭКР 213 - 417,0 тыс. рублей) с учетом результатов эксперимента по внедрению методов бюджетного планирования, ориентированных на результаты, и оценки качества финансового менеджмента.

Указанные средства были направлены на премирование сотрудников Федерального агентства (приказ руководителя Агентства от 25 декабря 2007 года № 343-к) в размере 1591,7 тыс. рублей. Премия выплачена 22 сотрудникам Ростехрегулирования, в том числе: 2 заместителям руководителя Агентства, 2 начальникам управлений, 5 заместителям начальников управлений, 4 начальникам отделов, 2 заместителям начальников отделов, 6 главным специалистам и 1 специалисту в пределах от 8,0 до 280,0 тыс. рублей.

Анализ организации внутреннего государственного финансового контроля в главном администраторе средств федерального бюджета

В структуре центрального аппарата Федерального агентства специальная контрольная служба для осуществления внутреннего финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в территориальных органах, подведомственных организациях и учреждениях, не создавалась. Существующий контроль Ростехрегулирования сведен к контролю текущей работы организации и заложен в функциональные обязанности работников должностным регламентом.

Проверки целевого использования бюджетных и внебюджетных средств организациями, относящимися к ведению Федерального агентства, в 2007 году не проводились.

Следует отметить, что Ростехрегулирование планирует комплексные проверки соблюдения действующего законодательства и финансового контроля в сфере полномочий Агентства, которые выполняются согласно утвержденному графику силами подведомственных организаций. Объекты проверок - аккредитованные организации. Цель проверок - выявление нарушений в лицензионной и поверочной деятельности.

В 2007 году Агентством были проведены проверки в подведомственных ФГУ, в ходе которых были выявлены нарушения в области обеспечения единства измерений, несоблюдение требований к деятельности государственной метрологической службы, к системе учета и документирования результатов государственного метрологического контроля.

Проверками в части использования федерального имущества были установлены несоответствия: производственных и вспомогательных помещений нормативу обеспеченности работников площадями и установленным нормам охраны труда, условиям эксплуатации рабочих эталонов. Наряду с этим в проверенных учреждениях допущены ошибки в деятельности кадровых служб: в оформлении организационной и кадровой документации и нарушение рекомендаций о порядке проведения аттестации руководящих, научных, инженерно-технических работников и специалистов организаций (предприятий) системы Ростехрегулирования.

В целях повышения эффективного использования бюджетных средств руководству Федерального агентства рекомендуется ввести в штатное расписание специализированное структурное подразделение по осуществлению внутреннего финансового контроля в подведомственных организациях.

Исполнение текстовых статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год»:

Содержание статьи Закона	Результат исполнения	Примечание
Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ, пункт 1 статьи 5 и статья 34 (приложение № 1). Пункт 1 статьи 5 - «Закрепить источники доходов федерального бюджета согласно приложению 1 к настоящему Федеральному закону за администраторами доходов федерального бюджета - органами государственной власти, иными администраторами доходов федерального бюджета, являющимися в соответствии с настоящим Федеральным законом главными распорядителями средств федерального бюджета, а также Центральным банком Российской Федерации, осуществляющими контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним».	Сводная роспись доходов для кода главы 172 включает 4 КД БК (т. е. 9 наименований поступлений в федеральный бюджет). В соответствии с Положением о Федеральном агентстве, а также во исполнение приказа от 29 декабря 2006 г. № 3911 «Об исполнении функций администратора поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по коду главы 172 в 2007 году» полномочиями администратора дохода по коду главы 172 наделены 94 бюджетных учреждения, в том числе: центральный аппарат, 7 МТУ, 86 ЦСМ.	Помимо этого по 2 КД БК Федеральное агентство администрирует еще наименования поступлений в федеральный бюджет. Полномочия администратора по коду главы 172 на территории Российской Федерации и за рубежом осуществляются в соответствии: - с перечнем закрепления полномочий администратора поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по коду главы 172; - с порядком исполнения функций администратора поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по коду главы 172 (утверждены приказом Агентства от 29 декабря 2006 года № 3911).

Судебные решения

За 2007 год общая сумма по судебным решениям составила 10626,6 тыс. рублей, в том числе за счет внебюджетных средств - 10626,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2008 года долговых обязательств по исполнительным документам Федеральное агентство не имеет.

Прочее финансирование

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 года № 606 было утверждено Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - МБРР) о займе в размере 24,0 млн. долл. США для финансирования Проекта развития стандартизации. Заем оформлен в целях содействия интеграции России в международные структуры по вопросам стандартов продукции и качества, приведения российских стандартов в соответствие с международными стандартами, а также совершенствования системы сертификации ГОСТ Р.

Во исполнение указанного постановления между Минфином России и Госстандартом России 28 января 1997 года заключен договор субзайма. В данном договоре предусмотрены условия получения и возврата средств, а также обязательства по обслуживанию кредита.

Договоры на предоставление программно-аппаратных средств, оборудования и услуг за счет средств займа МБРР заключались между Госстандартом России и конечными получателями средств в соответствии с утвержденным Минфином России и Госстандартом России Положением о порядке приобретения и передачи оборудования, приобретаемого за счет средств займа МБРР № 3961-RU.

С 2001 года имеет место проблема возврата займа МБРР министерствами и ведомствами, находящимися на бюджетном финансировании, которым Минфин России не предусматривает в бюджете средства для погашения займа за счет бюджетных или внебюджетных источников средств. По этому вопросу Ростехрегулирование (Госстандарт России) и заинтересованные министерства и ведомства обращались в Правительство Российской Федерации и Минфин России, однако проблема не решена до настоящего времени.

Организация бухгалтерского учета

В ходе проверки организации учета и отчетности по финансированию из федерального бюджета установлено, что бухгалтерский учет Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии был организован в соответствии с нормами действующего законодательства и бюджетного учета.

Выполнение замечаний 2006 года

По результатам проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Ростехрегулирование приказом от 31 октября 2007 года № 2990 утвердило план мероприятий по устранению замечаний и нарушений, указанных в акте.

В целях усиления контроля за расходованием средств федерального бюджета и эффективного использования государственных капитальных вложений издан приказ Федерального агентства от 30 октября 2007 года № 238 «О порядке реализации в 2007 году федеральных целевых программ». Подготовлен проект положения о порядке заключения, сопровождения и приемки работ по государственным капитальным вложениям и НИОКР, финансируемых за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию федеральных целевых программ.

Разработаны порядок работы единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров и оказание услуг, в котором конкретизированы работа членов комиссии по размещению заказов Ростехрегулирования и порядок проведения работ по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг с управлениями (приказ Федерального агентства от 31 января 2006 года № 254).

Проведенная проверка Счетной палаты Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» не выявила отклонений доходов, полученных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, федерального бюджета на 2007 год.

Нецелевого использования средств федерального бюджета в 2007 году не установлено.

Предложения

Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН