

**Центр ситуационного анализа по ключевым национальным показателям
Счетной палаты Российской Федерации**

**Результаты сопоставления ключевых национальных
показателей социально-экономического развития стран
Содружества Независимых Государств и Российской Федерации
на период до 2020 года**

2010г.

Целью данного исследования является анализ сбалансированности состава показателей социально-экономического развития Российской Федерации, приведенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

1. Анализ системы целеполагания социально-экономического развития Российской Федерации с учетом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Основным документом стратегического планирования экономического развития СНГ является Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (далее – Стратегия экономического развития СНГ), утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 г.

Практически одновременно распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция социально-экономического развития РФ), определяющая в том же, что и в Стратегии экономического развития СНГ, долгосрочном периоде цели, целевые индикаторы и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия экономического развития СНГ разработана в соответствии с положениями Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, принятых Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года.

Концепция социально-экономического развития РФ разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г.

Целью Стратегии экономического развития СНГ являются придание дополнительных импульсов экономическому взаимодействию государств - участников СНГ, обеспечение устойчивого развития, экономической безопасности, повышение благосостояния и качества жизни населения на основе синергетического

эффекта и эффекта масштаба, конкурентоспособности национальной экономики государств - участников СНГ и укрепления их позиций в мировой хозяйственной системе.

Цель разработки Концепции социально-экономического развития РФ - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

Реализация указанных документов стратегического планирования в совокупности отвечает жизненно важным интересам Российской Федерации и каждого государства - участника СНГ.

В условиях важнейших мировых тенденций - глобализации и регионализации, меняющейся конфигурации современного мира и мировой хозяйственной системы роль комплексного целеполагания социально-экономического развития Российской Федерации как суверенного государства и участника межгосударственных региональных экономических объединений, прежде всего на евроазиатском экономическом пространстве, и международных институтов сотрудничества существенно возрастает.

В настоящее время в Российской Федерации формируется система государственного стратегического планирования. Указами Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 и № 537 утверждены соответственно Основы стратегического планирования в Российской Федерации и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определено, что «... развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками СНГ является для России приоритетным направлением внешней политики. Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств - участников СНГ в рамках прежде всего самого СНГ, а также Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами - участниками СНГ».

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года система документов стратегического планирования формируется Правительством Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием органов государственной

власти субъектов Российской Федерации и в качестве документов межгосударственного уровня включает только межгосударственные программы, в выполнении которых принимает участие Российская Федерация.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие нормативно закреплённого механизма увязки стратегического планирования социально-экономического развития как в Российской Федерации, так и в других государствах-участниках СНГ с документами стратегического планирования экономического развития СНГ является системным недостатком, ограничивающим осуществление комплексного целеполагания социально-экономического развития. Данный недостаток негативно влияет на сбалансированность системы целей, целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития государств-участников СНГ по отношению к Стратегии экономического развития СНГ.

В Стратегии экономического развития СНГ определены 11 целей экономического развития государств - участников СНГ и 8 приоритетных направлений их взаимодействия в данной сфере (табл. 1).

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития РФ целью внешнеэкономической политики Российской Федерации в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства. Вместе с тем, в данном документе стратегического планирования цели внешнеэкономической политики Российской Федерации в сфере экономического сотрудничества с государствами - участниками СНГ не определены (и соответствующая ссылка на Стратегию экономического развития СНГ отсутствует). При этом отмечено, «... что экономическое сотрудничество с государствами - членами СНГ (на двустороннем уровне и в многостороннем формате) относится к приоритетным сферам внешнеэкономической политики России. В своих отношениях с государствами - членами СНГ Россия и далее будет делать ставку на развитие позитивных, ориентированных на перспективу отношений стратегического партнерства. Практическое взаимодействие с каждым из государств будет строиться с учетом степени их заинтересованности в сотрудничестве, реальной готовности учитывать интересы Российской Федерации. Развитие равноправных взаимоотношений будет происходить на принципах рыночной экономики с учетом необходимости укрепления объективных предпосылок для продвижения современных форм интеграции».

Приоритетные направления внешнеэкономической политики Российской Федерации в сфере экономического сотрудничества с государствами - участниками

СНГ в Концепции социально-экономического развития РФ определены на разном уровне детализации и приведены как в отдельном подразделе «3. Географическая диверсификация внешнеэкономических связей России. Содружество Независимых Государств» (в табл. 1 данные направления выделены наклонным шрифтом), так и в других ее подразделах.

Таблица 1

Цели и приоритетные направления социально-экономического развития СНГ и Российской Федерации в рамках экономического взаимодействия и сотрудничества

Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года		Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	
Цели	Приоритетные направления	Приоритеты	Приоритетные направления
<p>1) формирование согласованных условий для обеспечения устойчивого развития экономики;</p> <p>2) повышение благосостояния населения;</p> <p>3) развитие образования, здравоохранения, науки и культуры;</p> <p>4) обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности;</p> <p>5) создание условий для формирования и развития рыночных отношений, обеспечение равных возможностей и гарантий для всех субъектов хозяйственной деятельности;</p> <p>6) создание благоприятного инвестиционного климата для совместного использования финансовых ресурсов государств - участников СНГ, обеспечивающих развитие конкурентоспособного производства, транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп и других субъектов хозяйственной деятельности;</p> <p>7) обеспечение доступа к товарным, трудовым и фондовым рынкам, а также к информации;</p>	<p>1) завершение формирования и функционирование зоны свободной торговли в рамках СНГ в соответствии с нормами и правилами ВТО;</p> <p>2) создание предпосылок для формирования общего экономического пространства;</p> <p>3) развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной;</p> <p>4) взаимодействие в области транспорта, в том числе формирование сети международных транспортных коридоров;</p> <p>5) углубление сотрудничества в области энергетики в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;</p> <p>6) формирование на основе национальных инновационных систем межгосударственного инновационного пространства, способствующего продвижению научно-технических разработок и изобретений;</p>	<p>- развитие позитивных, ориентированных на перспективу отношений стратегического партнерства с государствами - членами СНГ с учетом степени их заинтересованности в сотрудничестве, реальной готовности учитывать интересы Российской Федерации.</p>	<p><i>- реализация экономического потенциала СНГ как региональной организации;</i></p> <p><i>- создание экономических условий для эффективного строительства Союзного государства;</i></p> <p><i>- дальнейшее укрепление Евразийского экономического сообщества как ядра экономической интеграции, создание таможенного союза и Единого экономического пространства в формате «тройки» (Белоруссия, Казахстан и Россия) с подключением к этой работе других государств по мере их готовности;</i></p> <p><i>- развитие торгово-экономического сотрудничества на двусторонней основе;</i></p> <p><i>- развитие производственной и иной инфраструктуры приграничных территорий, учитывающее потребности экономики граничащих с Россией государств;</i></p> <p><i>- формирование единого транспортного пространства СНГ;</i></p> <p><i>- формирование общего энергетического рынка государств - членов Евразийского экономического сообщества и создание совместных финансовых институтов развития;</i></p>

Продолжение таблицы 1

Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года		Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	
Цели	Приоритетные направления	Приоритеты	Приоритетные направления
<p>8) создание системы поддержки и взаимовыгодного использования имеющихся стратегических ресурсов, транспортных коммуникаций и производственных мощностей;</p> <p>9) взаимовыгодное и согласованное развитие производственной специализации и кооперирования;</p> <p>10) осуществление структурно-технологической перестройки национальной экономики государств в целях повышения эффективности производства;</p> <p>11) сохранение и развитие трудового и интеллектуального потенциалов.</p>	<p>7) создание эффективных платежно-расчетных механизмов и более широкое использование фондового рынка для взаимного перетока капиталов;</p> <p>8) развитие частного сектора, основанного на расширении экономических свобод, укреплении прав собственности и законности, развитие государственно-частного партнерства.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - реализация системы проектов по формированию совместной транспортной и энергетической инфраструктуры, а также в области сельского хозяйства и других важных для государств - членов СНГ сферах; - создание механизма содействия кооперации и взаимным инвестициям государств - членов СНГ; - формирование условий для свободного перемещения граждан в рамках Единого экономического пространства, создание общего культурно-образовательного пространства с государствами - членами Евразийского экономического сообщества и другими государствами на евразийском пространстве (создание сети необходимых международных договоров); - превращение российского рубля в ведущую региональную резервную валюту на пространстве СНГ; - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику; - формирование зон свободной торговли с заинтересованными странами-соседями на евразийском пространстве; - структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, интеграция в глобальную инновационную систему; - оптимизация миграционных процессов в связи с формированием общего рынка труда в рамках интеграционных процессов на евразийском пространстве.

Для оценки ресурсного и экономического потенциалов СНГ в Стратегии экономического развития СНГ использованы следующие базовые показатели:

- 1) доля мировой территории, занимаемая СНГ (16,4%);
- 2) доля мирового населения, проживаемого в СНГ (4,4%);
- 3) доля мировых запасов нефти, приходящаяся на СНГ (20%);
- 4) доля мировых запасов природного газа, приходящаяся на СНГ (40%);
- 5) доля мировых запасов угля, приходящаяся на СНГ (25%);
- 6) доля мировых запасов леса, приходящаяся на СНГ (25%);
- 7) доля мировых возобновляемых водных ресурсов, приходящаяся на СНГ (11%);
- 8) доля мировых пахотных земель, приходящаяся на СНГ (13%);
- 9) доля мирового производства электроэнергии, приходящаяся на СНГ (10%);
- 10) доля мирового валового внутреннего продукта, произведенного в СНГ (по курсам национальных валют к доллару США) (3,1% в 2007 году);
- 11) доля экспорта товаров из государств - участников СНГ в общемировом объеме экспорта товаров (3,6% в 2007 году).

При этом в Стратегии экономического развития СНГ отмечено, что имеющийся значительный потенциал СНГ является достаточной основой для увеличения объемов производства, обеспечения экономической устойчивости и повышения благосостояния граждан государств - участников СНГ.

В Концепции социально-экономического развития РФ показатели указанных потенциалов в части Российской Федерации не приведены или даны с использованием иных методик определения значений показателей или единиц их измерения, например, «доля России в мировой экономике от мирового валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности) (3,2% в 2007 году)», «российский экспорт (354 млрд. долларов США в 2007 году)».

Для оценки результатов социально-экономического развития государств - участников СНГ в текущем десятилетии (до 2008 года) в Стратегии экономического развития СНГ использованы следующие показатели:

- 1) рост валового внутреннего продукта (ВВП) (на 9%);
- 2) рост производства промышленной продукции (на 7%);
- 3) рост инвестиций в основной капитал (на 20%);
- 4) рост перевозок грузов (на 5%);
- 5) рост розничного товарооборота (16%).

Полученные результаты, как отмечено в Стратегии экономического развития СНГ, в значительной мере достигнуты за счет восстановления и развития экономических связей, функционирования зоны свободной торговли и безвизового режима между большинством государств - участников СНГ, установления правил трудовой миграции, расширения взаимных инвестиций.

Вместе с тем, в Концепции социально-экономического развития РФ 4 и 5-й показатели из указанных показателей результатов социально-экономического развития государств - участников СНГ в части Российской Федерации по отношению СНГ не приведены.

В Стратегии экономического развития СНГ ожидаемые результаты социально-экономического развития государств - участников СНГ в долгосрочном периоде (2009 - 2020 годы) количественно характеризуются следующими целевыми показателями (параметрами):

- | | |
|---|-------------------|
| 1) рост реального ВВП | – в 2,4-2,7 раза; |
| 2) рост объемов взаимной торговли | – в 2,5-3 раза; |
| 3) рост производительности труда | – в 2,5-3 раза; |
| 4) снижение энергоемкости единицы ВВП | – на 70%; |
| 5) расходы на науку на конец периода, % к ВВП | – 3-4; |
| 6) расходы на образование на конец периода, % к ВВП | – 5-6; |
| 7) расходы на здравоохранение на конец периода, % к | – 5-6; |

ВВП

- | | |
|--|-------------------------|
| 8) увеличение доли государств - участников СНГ в мировой экономике | – на 4,5-5%; |
| 9) рост реальных доходов на душу населения | – в 3,3-3,7 раза; |
| 10) децильный коэффициент доходов (соотношение доходов 10% богатого и 10% бедного населения) | – не более чем в 5 раз. |

В Концепции социально-экономического развития РФ показатель - «рост объемов взаимной торговли» в части Российской Федерации по отношению СНГ не предусмотрен, а по показателю «увеличение доли государств - участников СНГ в мировой экономике» выделить ожидаемый вклад Российской Федерации не представляется возможным, так как приведенные в данном документе стратегического планирования целевые значения доли России в мировой экономике от мирового валового внутреннего продукта определены в отличие от Стратегии экономического развития СНГ по иной методике (по паритету покупательной способности).

2. Формирование состава показателей для проведения комплексного сравнительного анализа динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках Содружества Независимых Государств на основе показателей, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Состав целевых показателей ожидаемых результатов социально-экономического развития государств - участников СНГ в долгосрочном периоде (2009 - 2020 годы), приведенный в Стратегии экономического развития СНГ, с точки зрения полноты охвата и оценки достижения определенных в данном документе целей экономического развития СНГ и вклада Российской Федерации в достижение этих целей не является исчерпывающим.

Так, целевые показатели «расходы на науку на конец периода (% к ВВП)», «расходы на образование на конец периода» и «расходы на здравоохранение на конец периода» характеризуют только финансовые результаты достижения цели – «развитие образования, здравоохранения, науки и культуры». Целевые показатели, отражающие нефинансовые результаты достижения этой цели, в Стратегии экономического развития СНГ не предусмотрены.

Целевые показатели «рост реальных доходов на душу населения», «децильный коэффициент доходов (соотношение доходов 10% богатого населения к 10% бедного)» не полностью характеризуют достижение целей – «повышение благосостояния населения» и «обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности».

Приведенные в Стратегии экономического развития СНГ целевые показатели не полностью характеризуют достижение и других целей экономического развития СНГ. При этом не вошли в состав целевых показателей ожидаемых результатов экономического развития СНГ три показателя, использованные в данном документе для оценки достигнутых результатов экономического развития государств - участников СНГ в текущем десятилетии (до 2008 года), а именно: «рост производства промышленной продукции», «рост инвестиций в основной капитал» и «рост перевозок грузов».

Следует также отметить, что предусмотренный в Стратегии экономического развития СНГ целевой показатель «увеличение доли государств - участников СНГ в мировой экономике» не полностью характеризует в рамках целей экономического развития СНГ позиционирование государств - участников СНГ в мировой экономике в условиях глобализации и регионализации, меняющейся конфигурации

современного мира, повышения роли конкурентоспособности экономики отдельных государств и их экономических объединений в мировой хозяйственной системе.

Для проведения комплексного сравнительного анализа динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ сформирован расширенный (по отношению к Стратегии экономического развития СНГ) состав целевых показателей экономического развития СНГ (табл. 2).

При этом в качестве основных целевых показателей взяты показатели, определенные в Стратегии экономического развития СНГ, а в качестве дополнительных целевых показателей – соответствующие целям экономического развития СНГ показатели, принятые в Концепции социально-экономического развития РФ, а также в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия национальной безопасности РФ), Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (далее – Основные направления деятельности Правительства РФ) и Докладе «Глобальная конкурентоспособность в 2010-2011», подготовленном аналитической группой Всемирного экономического форума (опубликован 9 сентября 2010 г. на официальном сайте Всемирного экономического форума) (далее – Доклад «Глобальная конкурентоспособность в 2010-2011») и других документах.

Таблица 2

Расширенный (по отношению к Стратегии экономического развития СНГ) состав целевых показателей экономического развития СНГ

№	Показатели	Документы, в которых приведены показатели (все или часть показателей)
<i>Основные показатели</i>		
1	Рост реального ВВП, раз	Стратегия экономического развития СНГ, Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция социально-экономического развития РФ, Основные направления деятельности Правительства РФ.
2	Рост объемов взаимной торговли, раз	
3	Рост производительности труда, раз	
4	Снижение энергоёмкости единицы ВВП, %	
5	Расходы на науку на конец периода, % к ВВП	
6	Расходы на образование на конец периода, % к ВВП	
7	Расходы на здравоохранение на конец периода, % к ВВП	
8	Увеличение доли государств - участников СНГ в мировой экономике, %	
9	Рост реальных доходов на душу населения, раз	
10	Децильный коэффициент доходов (соотношение доходов 10% богатого и 10% бедного населения), раз	
<i>Дополнительные показатели</i>		
11	Рост производства промышленной продукции, %	Стратегия экономического развития СНГ (показатели достигнутых до 2008 года результатов), Концепция социально-экономического развития РФ.
12	Рост инвестиций в основной капитал, %	
13	Рост перевозок грузов, %	
14	Товарооборот страны СНГ со странами СНГ, млрд. долларов США	Карта проекта № 39 по реализации Основных направлений деятельности Правительства РФ («Интеграция евразийского экономического пространства»)
15	Экспорт страны СНГ в страны СНГ, млрд. долларов США	
16	Прямые инвестиции национальных компаний страны СНГ в страны СНГ, млрд. долларов США	

17	Сальдо экспорта-импорта технологий страны СНГ, млрд. долларов США	Сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на 2008 - 2010 годы.
18	Доля мирового ВВП, произведенного в стране СНГ (в сопоставимых ценах), %	Концепция социально-экономического развития РФ, Основные направления деятельности Правительства РФ.
19	Удельный вес организаций страны СНГ, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства страны СНГ, %	
20	Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, произведенной в стране СНГ, %	
21	Индекс производства продукции сельского хозяйства в стране СНГ, %	
22	Рост потребления электроэнергии, %	
23	Численность студентов из стран СНГ, обучающихся в государственных и муниципальных высших учебных заведениях страны СНГ (тыс. человек)	Федеральный план статистических работ
24	Индекс потребительских цен, %	Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция социально-экономического развития РФ, Основные направления деятельности Правительства РФ.
25	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	
26	Уровень государственного внешнего и внутреннего долга, % ВВП	
27	Дефицит/профицит государственного бюджета, млрд. долларов США	
28	Доля населения страны СНГ, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, %	
29	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	
30	Суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на одну женщину)	
31	Естественная убыль населения, на 1000 человек	
32	Глобальный индекс конкурентоспособности страны СНГ по отношению к мировому сообществу и его составляющие показатели, оценочный ранг (место в международном рейтинге)	

Сформированный состав целевых показателей экономического развития СНГ представляет собой минимальный по числу их перечень, необходимый для проведения комплексного сравнительного анализа динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ, и может быть дополнен при проведении последующего анализа в рассматриваемой сфере.

3. Анализ достаточности официальной статистической информации для оценки хода реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Полнота и достоверность оценки хода реализации Стратегии экономического развития СНГ, в целом, и сравнительного анализа динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ (на основе сформированного состава целевых показателей), в частности, в значительной степени определяется наличием соответствующей официальной статистической информации.

Официальную статистическую информацию о социально-экономическом положении стран СНГ формирует и распространяет Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ).

Статкомитет СНГ создан по решению глав правительств СНГ в 1991 году и в соответствии с Положением о Межгосударственном статистическом комитете Содружества Независимых Государств в своей деятельности руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств, Договором о создании Экономического союза, межгосударственными (межправительственными) соглашениями, принятыми в рамках Содружества, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, а также указанным Положением.

Статкомитет СНГ подотчетен Совету глав правительств Содружества Независимых Государств и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с национальными статистическими службами, Экономическим советом, Исполнительным Комитетом Содружества Независимых Государств и другими органами Содружества.

Основными функциями Статкомитета СНГ являются:

разработка согласованной статистической методологии, базирующейся на соответствующих международных правилах и стандартах;

межгосударственный обмен статистической информацией и ее публикация в соответствии с ежегодными программами работ;

создание, функционирование и систематическая актуализация общей статистической базы государств-участников Экономического союза, характеризующей межгосударственные связи, экономическое положение государств, проводимые экономические реформы, макроэкономические тенденции, структурные сдвиги в экономике, изменения в социальной сфере и экологии;

статистическое изучение социально-экономического развития государств, их взаимодействия и сотрудничества в ходе формирования общего рынка Содружества и интеграции в мировую экономику;

издание статистического и информационного бюллетеней.

В настоящее время Статкомитетом СНГ формируется официальная статистическая информация о социально-экономическом положении стран СНГ по 33 показателям. Национальной статистической службой Российской Федерации – Федеральной службой государственной статистики (Росстат) для анализа достижения целевых индикаторов социально-экономического развития Российской Федерации формируется официальная статистическая информация по 558 показателям.

Проведенный анализ показал, что из 10 целевых показателей экономического развития СНГ, определенных в Стратегии экономического развития СНГ,

Статкомитетом СНГ формируется официальная статистическая информация только по 4 целевым показателям, т.е. по 60% целевых показателей экономического развития СНГ в настоящее время официальная статистическая информация не формируется, что ограничивает возможности оценки хода реализации Стратегии экономического развития СНГ. При этом Росстатом не формируется официальная статистическая информация по 2 целевым показателям экономического развития СНГ (в части Российской Федерации).

Приведенные оценки свидетельствуют об определенной рассогласованности систем целеполагания экономического развития СНГ, Российской Федерации и статистических систем.

Сформированный в целях сравнительного анализа динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ расширенный состав целевых показателей экономического развития СНГ включает 32 показателя, из которых 31 показатель относится к основному предмету статистических наблюдений экономического развития СНГ и Российской Федерации. При этом из 31 целевого показателя экономического развития СНГ Статкомитетом СНГ формируется официальная статистическая информация по 15 показателям, т.е. по 48% целевых показателей экономического развития СНГ.

4. Сравнительный анализ динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках Содружества Независимых Государств на основе сформированного состава показателей.

До мирового финансово-экономического кризиса результаты социально-экономического развития государств - участников СНГ в текущем десятилетии свидетельствовали о переходе их экономики к периоду динамического роста.

Сравнительный анализ динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ по основным целевым макроэкономическим показателям, приведенным в Стратегии экономического развития СНГ, показал (табл. 3, рис.1-3), что темпы изменения данных показателей по Российской Федерации в докризисный период (до 2007 года), в период активного влияния кризиса (2008-2009 годы) и посткризисный период (текущий год) в объеме имеющейся официальной статистической информации существенно не отличались от темпов их изменения в среднем за страны СНГ.

Так, реальный ВВП:

- в 2007 году увеличился в СНГ на 9%, в Российской Федерации – на 8,1%;
- в 2009 году снизился в СНГ на 7%, в Российской Федерации на 7,9%;

– в первом полугодии 2010 года увеличился в СНГ на 5%, в Российской Федерации на 4%.

Объемов взаимной торговли:

- в 2007 году увеличился в СНГ на 31%, в Российской Федерации – на 27,5%;
- в 2009 году снизился в СНГ на 35%, в Российской Федерации на 35,5%;
- в первом полугодии 2010 года увеличился в СНГ на 33% (по Российской Федерации официальные статистические данные не получены).

Таблица 3

Сравнительный анализ динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ по основным макроэкономическим показателям

Показатель	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (1 полугодие)	
	СНГ	Россия	СНГ	Россия	СНГ	Россия	СНГ	Россия
Рост реального ВВП, % к предыдущему периоду (году, полугодию)	109	108,1	106	105,6	93	92,1	105	104
Рост объемов взаимной торговли, % к предыдущему периоду	131	127,5	129	128,8	65	64,5	133	НП
Рост производительности труда, % к предыдущему периоду	107	107	104	105,2	94	НП	НП	НП
Расходы на науку на конец периода, % к ВВП	НП	0,8	НП	0,73	НП	1,01	НП	НП
Расходы на образование на конец периода, % к ВВП	НП	4,1	НП	4,0	НП	4,6	НП	НП
Расходы на здравоохранение на конец периода, % к ВВП	НП	4,2	НП	3,7	НП	4,2	НП	НП
Увеличение доли государств - участников СНГ в мировой экономике, на % по отношению к уровню, достигнутому в предыдущем периоде	2,56	НД	3,12	НД	2,33	НП	2,48	НП
Рост реальных доходов на душу населения, % к предыдущему периоду	НП	112,1	НП	102,3	НП	102,3	НП	НП
Децильный коэффициент доходов (соотношение доходов 10% богатого и 10% бедного населения), раз	НП	16,8	НП	16,8	НП	16,7	НП	НП

Примечание: НП – данные в официальной статистической информации не приведены.

При сохранении в дальнейшей перспективе положительной динамики роста ВВП Российской Федерации, наблюдающейся в 2010 году, и, учитывая значительную долю Российской Федерации в совокупном ВВП СНГ (около 80% по курсам национальных валют к доллару США, табл.4, рис.1), не изменившуюся существенно даже в период активного влияния мирового финансово-экономического кризиса, с определенной вероятностью могут быть достигнуты целевые значения по росту ВВП Российской Федерации, принятые в Концепции социально-экономического развития РФ, и с меньшей вероятностью целевые значения по росту ВВП СНГ, определенные в Стратегии экономического развития СНГ.

Доля стран СНГ в совокупном ВВП СНГ, %

Страна СНГ*	2007 год	2008 год	2009 год
Азербайджан	2,0	2,8	2,6
Беларусь	2,6	3,3	2,9
Казахстан	6,3	7,4	7,0
Россия	79,4	78,2	79,1
Украина	8,4	6,8	7,0

Примечание: по каждой из остальных стран СНГ (без учета Грузии, Туркменистана и Узбекистана) доля в совокупном ВВП СНГ не превышает 0,6%.

Рост объема взаимной торговли между странами СНГ в 2005-2008 годах сменился снижением объема взаимной торговли в 2009 году, что в определенной мере связано с влиянием мирового финансово-экономического кризиса. В 2010 году наблюдается существенное увеличение объема взаимной торговли между странами СНГ, что при сохранении данной тенденции обеспечивает в перспективе достижение целевых значений по данному показателю, определенных в Стратегии экономического развития СНГ. Официальная статистическая информация за прошедший период 2010 года в части роста объема взаимной торговли России со странами СНГ отсутствует.

Отсутствие официальной статистической информации о доле в ВВП расходов на науку в СНГ (в среднем и по каждой стране) до 2010 года не позволяет провести по данному показателю сравнительный анализ динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ. При этом за последние 5 лет сохраняется положительная динамика расходов на науку (% к ВВП) в России, что обеспечивает в перспективе достижение целевых значений по данному показателю, приведенных в Концепции социально-экономического развития РФ.

Положительная в среднем динамика расходов на образование (% к ВВП) в России в 2005-2009 годах обеспечивает в перспективе достижение целевых значений по данному показателю, определенных как в Концепции социально-экономического развития РФ, так и в Стратегии экономического развития СНГ.

Положительная в среднем динамика расходов на здравоохранение (% к ВВП) в России в 2005-2009 годах также обеспечивает в перспективе достижение целевых значений по данному показателю, определенных как в Концепции социально-экономического развития РФ, так и в Стратегии экономического развития СНГ.

Годовой рост реальных доходов населения в России снизился с 13,5% в 2006 году до 2,3% в 2009 году, что объясняется негативным влиянием мирового финансово-экономического кризиса на развитие экономики страны. За первые пять месяцев 2010 года рост реальных доходов населения в России достиг уровня 6,2%, что свидетельствует об оживлении ее экономики и при сохранении такой динамики обеспечивает с определенной вероятностью в перспективе достижение целевых значений по данному показателю, определенных в Концепции социально-экономического развития РФ, и с меньшей вероятностью целевых значений, определенных в Стратегии экономического развития СНГ. Аналогичная динамика после 2009 года характерна для большинства выделенных стран СНГ (табл. 4).

Децильный коэффициент доходов или коэффициент дифференциации доходов (соотношение доходов 10% богатого и 10% бедного населения, раз) в России в 2007-2009 годах существенно не изменился (составлял 16,7 в 2009 году). За первое полугодие 2010 года децильный коэффициент доходов в России снизился до уровня 15,4 (примерно уровень 2005 года), что свидетельствует о высокой поляризации населения по уровню доходов. При сохранении проявившейся в 2010 году динамики децильного коэффициента в России лишь с определенной вероятностью может быть достигнуто его целевое значение (12) в 2020 году, приведенное в Концепции социально-экономического развития РФ, которое выше соответствующего значения, определенного в Стратегии экономического развития СНГ.

Положительная динамика производства промышленной продукции в России в текущем периоде 2010 года (рис. 1) при ее сохранении с определенной вероятностью обеспечивает достижение в перспективе целевых значений по данному показателю, приведенных в Концепции социально-экономического развития РФ (в Стратегии экономического развития СНГ целевые значения по нему не определены). Аналогичная динамика производства промышленной продукции в указанном периоде характерна почти для всех выделенных стран СНГ.

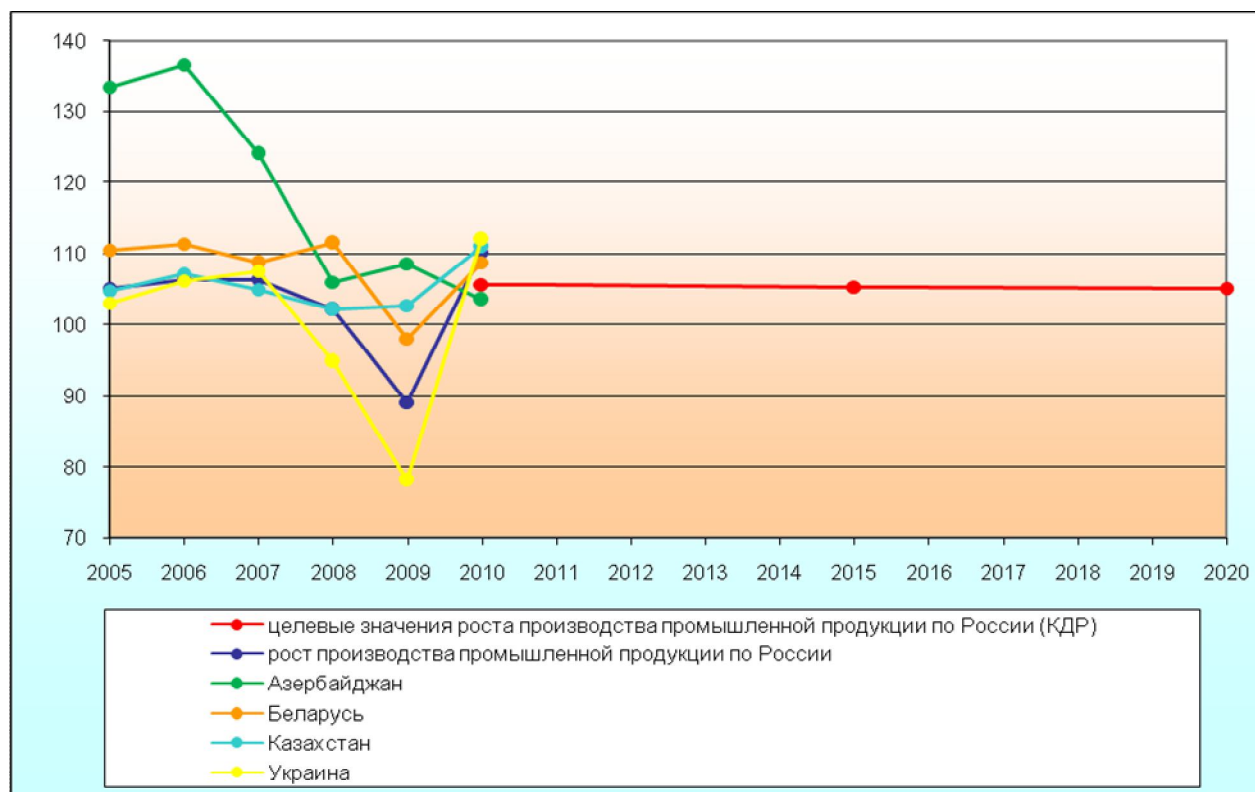


Рис. 1. Рост производства промышленной продукции, % к предыдущему периоду

Также при сохранении положительной динамики инвестиций в основной капитал в России, наблюдающейся в текущем периоде 2010 года (рис. 2), с определенной вероятностью обеспечивается достижение в перспективе целевых значений по данному показателю, приведенных в Концепции социально-экономического развития РФ. Аналогичная динамика инвестиций в основной капитал в указанном периоде характерна и для большинства выделенных стран СНГ.

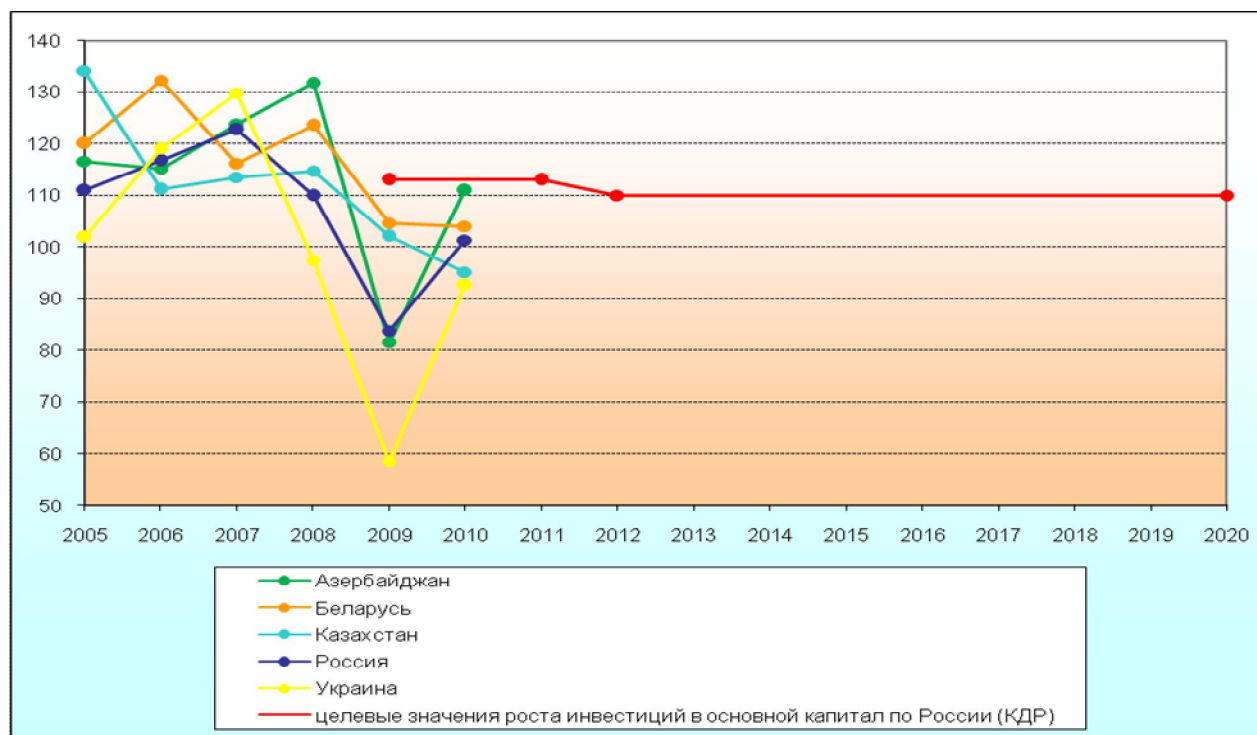


Рис. 2. Рост инвестиций в основной капитал, % к предыдущему периоду

Следует отметить, что рост объема взаимной торговли между странами СНГ за прошедший период 2010 года (рис. 3) более чем в 3 раза превысил уровень, достигнутый в 2005-2007 годах (18%).

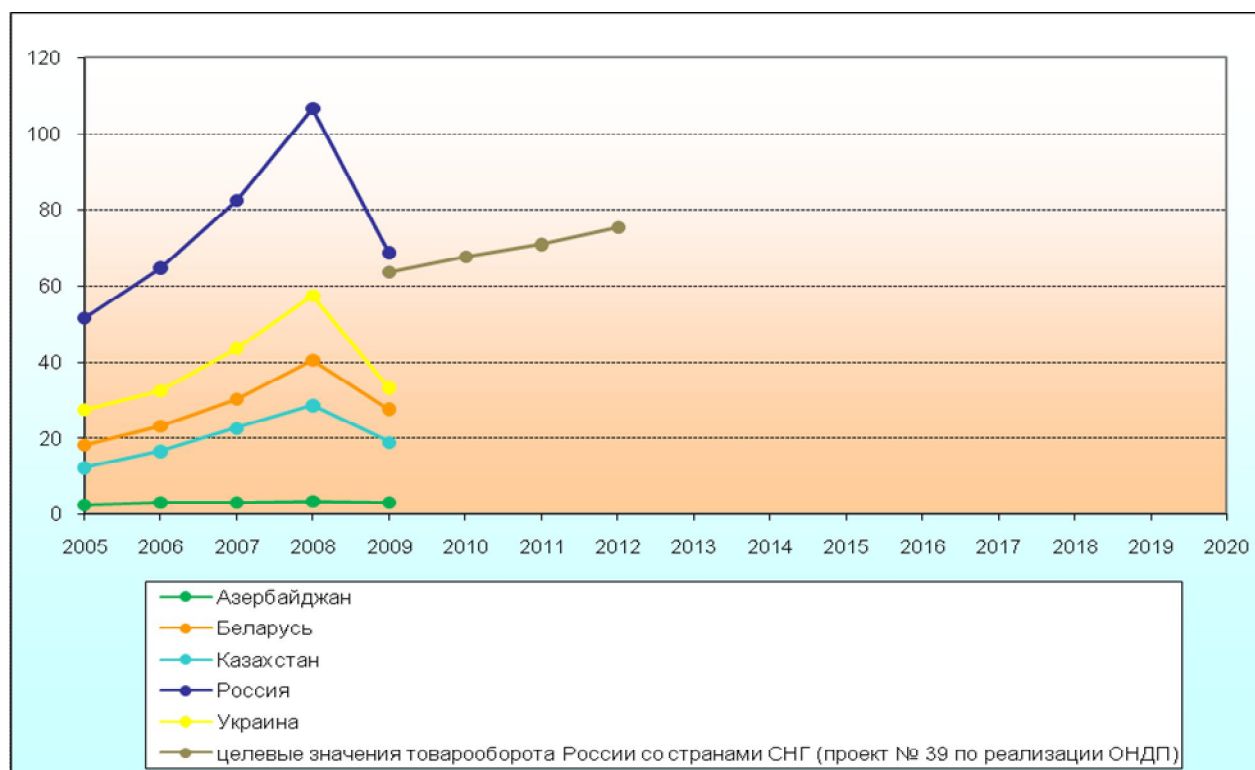


Рис. 3. Товарооборот в рамках стран СНГ, млрд. долларов США

Официальная статистическая информация по показателям «прямые инвестиции национальных компаний страны СНГ в страны СНГ», «сальдо экспорта-импорта технологий», «удельный вес организаций страны СНГ, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства страны СНГ» и «удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, произведенной в стране СНГ» по странам СНГ Статкомитетом СНГ не формируется.

Показатель «индекс производства продукции сельского хозяйства в странах СНГ» характеризует уровень продовольственной безопасности стран СНГ.

В 2009 году почти во всех рассматриваемых странах СНГ (табл. 4) наблюдалось снижение уровня данного показателя. Отсутствие официальной статистической информации по показателю за текущий период 2010 года не позволяет провести сравнительный анализ динамики социально-экономического развития Российской Федерации в рамках СНГ в посткризисный период.

Индекс потребительских цен является комплексным показателем, характеризующим с одной стороны устойчивость развития экономики, а с другой – влияние экономических условий на повышение благосостояния населения.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом наблюдалось существенное снижение индекса потребительских цен в России и других странах СНГ. При сохранении данной тенденции с определенной вероятностью обеспечивается достижение в перспективе целевых значений индекса потребительских цен в России, приведенных в Основных направлениях деятельности Правительства РФ и Концепции социально-экономического развития РФ.

Макроэкономическими показателями, характеризующими устойчивость национальной бюджетной системы особенно в условиях мирового финансово-экономического кризиса, являются «государственный долг» и «дефицит - профицит государственного бюджета». Отметим, что первый из этих показателей предусмотрен в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Анализ показывает, что в 2005-2009 годах, в том числе в период нарастания и активного влияния мирового финансово-экономического кризиса Россия находилась в составе группы государств - участников СНГ, государственный долг которых был минимальным и существенно не изменился (рис. 4).

При этом влияние мирового финансово-экономического кризиса проявилось в том, в 2009 году во всех государствах - участниках СНГ, по которым имеется официальная статистическая информация, государственный бюджет стал

дефицитным. Для сравнения в 2007 году доля таких государств - участников СНГ составляла 44%.

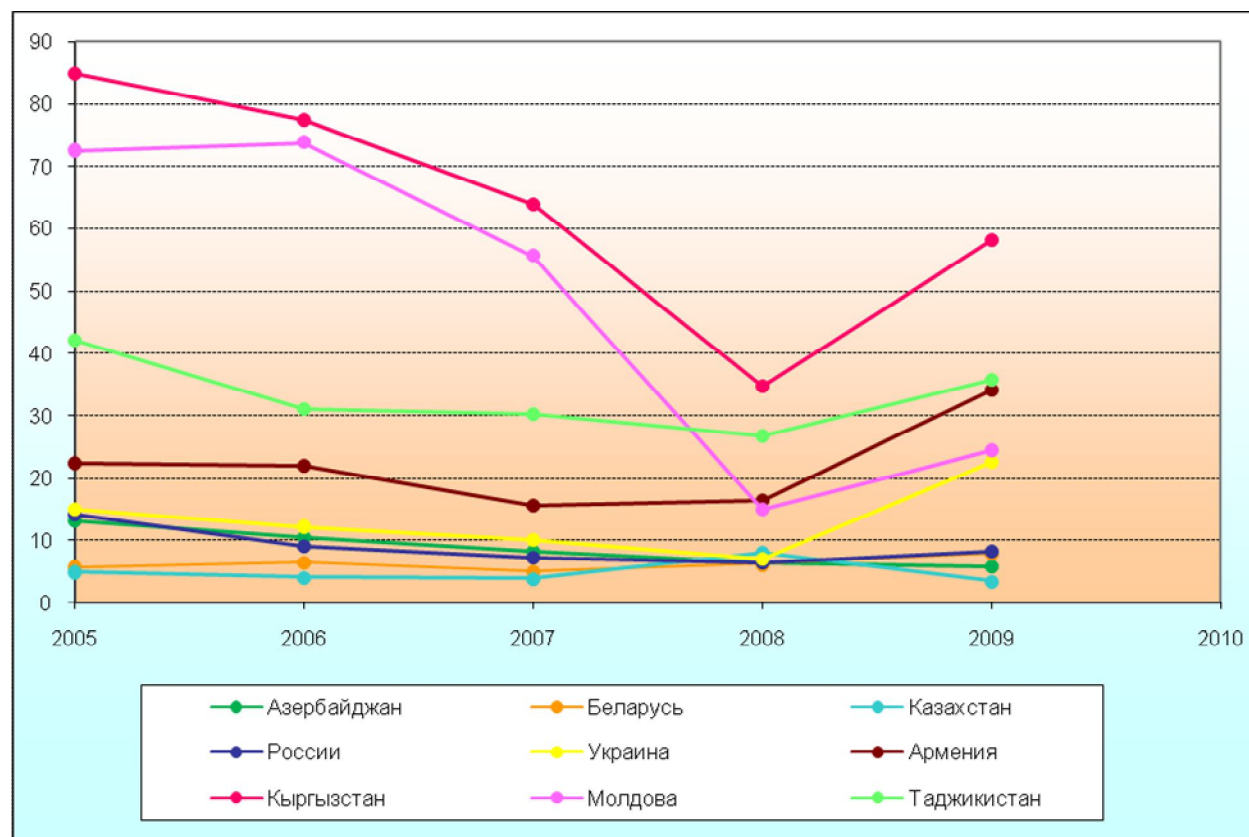


Рис. 4. Государственный долг, % ВВП

В целом следует констатировать, что в условиях влияния мирового финансово-экономического кризиса бюджетная система России сохранила свою устойчивость, что является положительным фактором для всех государств - участников СНГ.

В целях преодоления негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса для стран СНГ, обеспечения экономической и финансовой устойчивости их экономического развития, а также в целях содействия дальнейшему углублению интеграции национальных экономик на заседании Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав правительств в г. Москве 9 июня 2009 года был подписан Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества (далее – Фонд), в соответствии с которым Российская Федерация является одним из государств-учредителей Фонда. Согласно учредительным документам Фонда странами - членами Евразийского экономического сообщества согласован объем взносов в размере 8,513 млрд. долларов США. При этом Россия внесет взнос в размере 7,5 млрд. долларов США, Казахстан - 1 млрд. долларов США, Белоруссия - 10 млн. долларов США, Таджикистан, Армения и Киргизия - по 1 млн. долларов США.

Комплексными показателями, характеризующими повышение качества жизни населения в странах СНГ, являются «ожидаемая продолжительность жизни», «суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных в среднем одной женщиной)», «смертность населения в трудоспособном возрасте», «естественная убыль населения (разница между числом умерших и числом родившихся на 1000 человек)».

В настоящее время Статкомитетом СНГ по указанным показателям официальная статистическая информация не формируется.

По данным Росстата ожидаемая продолжительность жизни в России за период 2005-2008 годов увеличилась на 4,0% и составила 67,88 лет в 2008 году. Хотя рост данного показателя в 2008 году замедлился, но тенденция роста при ее сохранении обеспечивает достижение целевого значения (69,0 лет) в 2012 году, установленного в Основных направлениях деятельности Правительства РФ.

В 2007-2008 годах в России имел место заметный рост суммарного коэффициента рождаемости (с 1,3 в 2006 году до 1,5 в 2008 году), при сохранении которого обеспечивается достижение целевых значений данного показателя, приведенных в Основных направлениях деятельности Правительства РФ.

Смертность населения в трудоспособном возрасте в России снизилась с 7% в 2007 году до 6,3% в 2009 году. При сохранении такого темпа снижения обеспечивается достижение целевых значений данного показателя, предусмотренных в Основных направлениях деятельности Правительства РФ.

По данным Росстата с 2006 года в России наблюдается устойчивая динамика снижения уровня естественной убыли населения. При сохранении такой динамики снижения данного показателя в ближайшем периоде ожидается рост общей численности населения в России.

Далее приведены результаты анализа позиционирования стран СНГ в общемировом рейтинге в рамках методики определения глобальной конкурентоспособности стран, как набора соответствующих факторов, принципов и институтов, которые определяют уровень конкурентоспособности.

В Методике определения глобальной конкурентоспособности, принятой в 2010 году Всемирным экономическим форумом (г. Давос, Швейцария), индекс глобальной конкурентоспособности учитывает многообразие влияющих на конкурентоспособность факторов, которые характеризуются следующими показателями (далее – сводные показатели):

- 1) уровень институционального развития (Institutions);
- 2) уровень развития инфраструктуры (Infrastructure);

- 3) макроэкономическая стабильность (Macroeconomic stability);
- 4) уровень развития здравоохранения и начального образования (Health and primary education);
- 5) среднее и высшее образование и профессиональная подготовка (Higher education and training);
- 6) эффективность рыночных механизмов (Market efficiency);
- 7) эффективность рынка труда (Labor market efficiency);
- 8) развитость финансового рынка (Financial market sophistication);
- 9) технологическая готовность (Technological readiness);
- 10) размер рынка (Market size);
- 11) уровень развития бизнес-процессов (Business sophistication);
- 12) инновационная деятельность (Innovation).

По оценкам уровня глобальной конкурентоспособности, полученным в 2010 году и приведенным в докладе Всемирного экономического форума, практически все страны СНГ понизили свои позиции в рейтинге (проведенном по 133 странам) от 7 (Украина) до 1 (Армения) пунктов, при неизменной положении России в данном рейтинге (рис. 5).

Среди стран СНГ Россия занимает второе место и 63 место среди рассмотренных 133 стран.

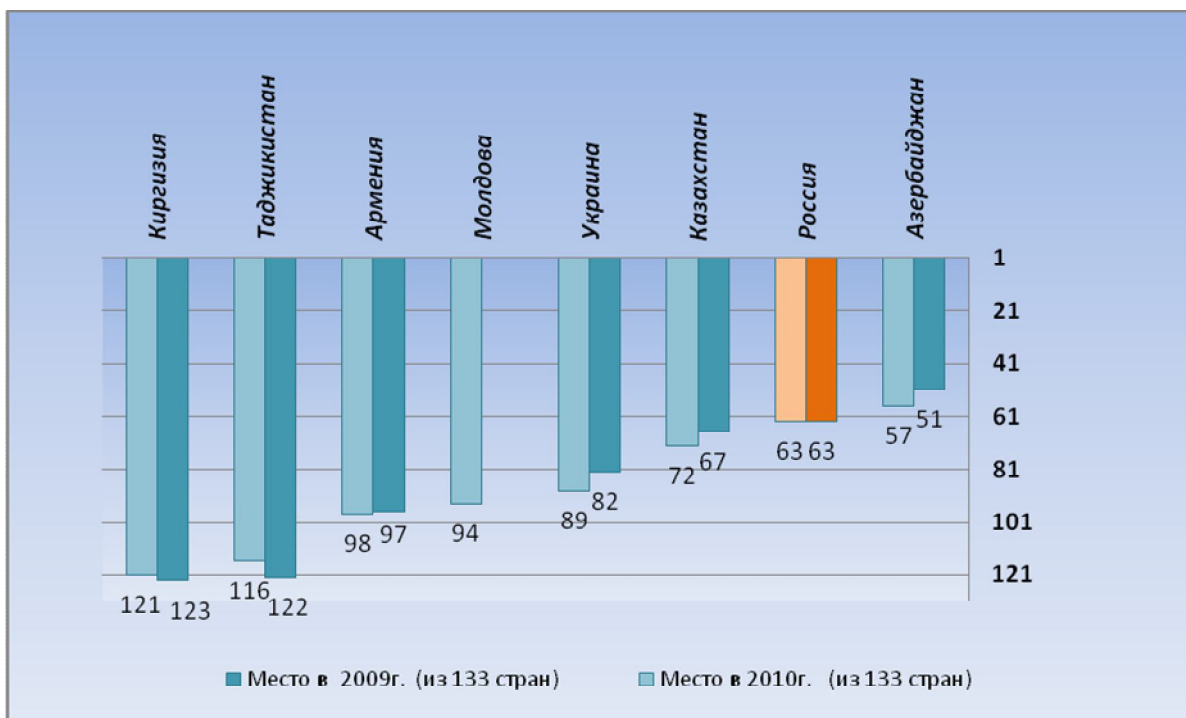


Рис. 5. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню индекса глобальной конкурентоспособности (Всемирный экономический форум)

В рамках настоящего отчета проведена увязка сводных показателей, определяющих индекс глобальной конкурентоспособности (GCI) с целями социально-экономического развития СНГ и Российской Федерации, определенными в Стратегии экономического развития СНГ.

Показателями, характеризующими формирование согласованных условий для обеспечения устойчивого развития экономики и используемыми при определении GCI, являются уровень институционального развития (Institutions) и макроэкономическая стабильность (Macroeconomic stability).

По показателям государственный долг, национальные резервы и маржа процентных ставок Россия занимает лидирующую позицию среди стран СНГ.

Показателями, характеризующими развитие образования, здравоохранения, науки и культуры и используемыми при определении GCI, являются: уровень развития здравоохранения и начального образования (Health and primary education) и уровень развития среднего и высшего образования и профессиональной подготовки (Higher education and training).

Оценка позиционирования стран СНГ в рейтинге среди 133 стран по уровню развития здравоохранения и начального образования приведена на рис. 6.

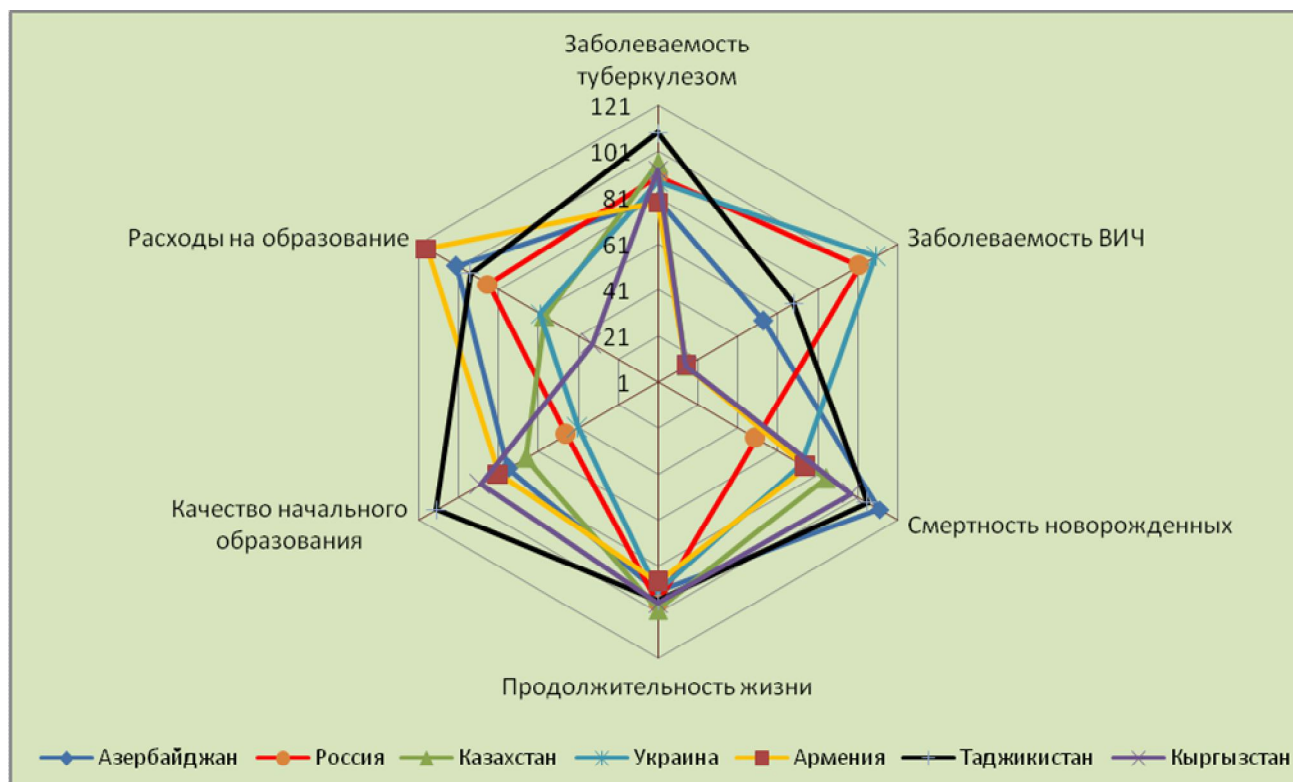


Рис. 6. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню развития здравоохранения и начального образования в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Показателями, характеризующими создание условий для формирования и развития рыночных отношений, обеспечения равных возможностей и гарантий для всех субъектов, являются эффективность рыночных механизмов (Market efficiency) и эффективность рынка труда (Labor market efficiency), а в части создания благоприятного инвестиционного климата для совместного использования финансовых ресурсов - развитость финансового рынка (Financial market sophistication) и уровень развития инновационной деятельности (Innovation) (рис.7).

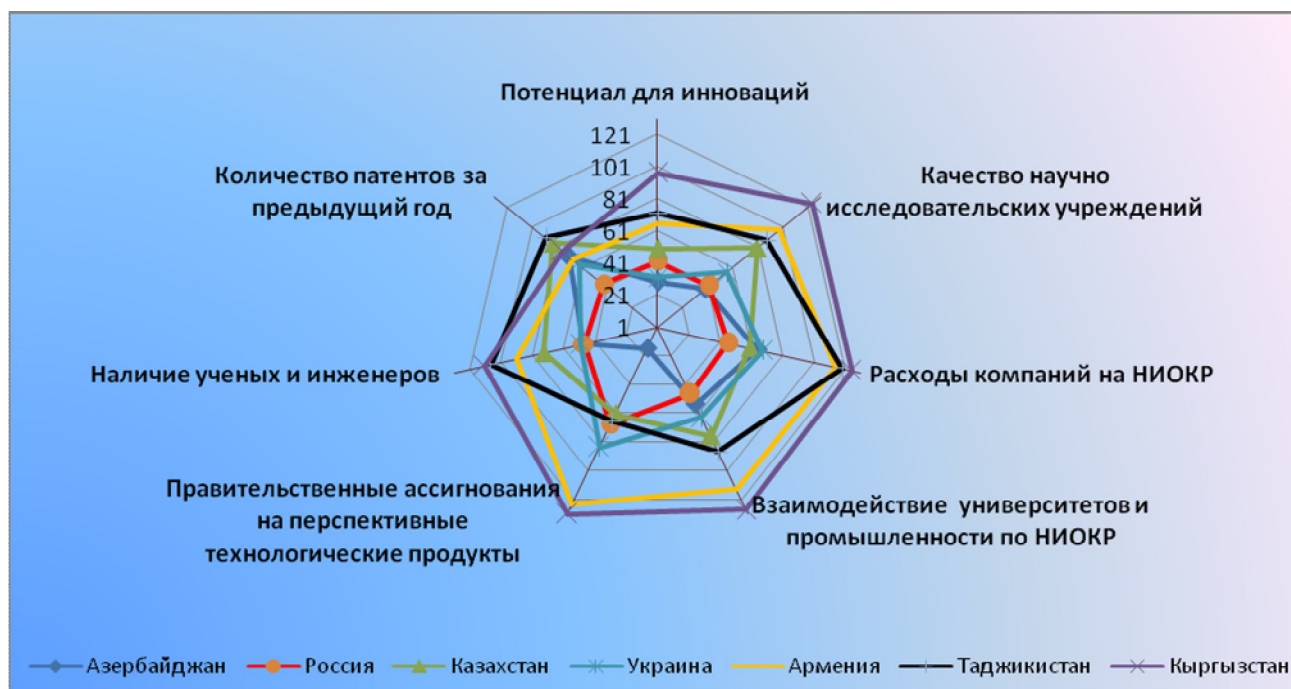


Рис. 7. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню развития инновационной деятельности в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Лидирующее место России среди стран СНГ по уровню развития инновационной деятельности обусловлено повышенным вниманием Правительства Российской Федерации к формированию условий и механизмов для внедрения инноваций в экономику.

Показателями, характеризующими обеспечение доступа к товарным, трудовым и фондовым рынкам, а также к информации, являются уровень технологической готовности (Technological readiness) (рис. 8), а в части оценки создания системы поддержки и взаимовыгодного использования имеющихся стратегических ресурсов, транспортных коммуникаций и производственных мощностей – уровень развития инфраструктуры (Infrastructure) (рис. 9).

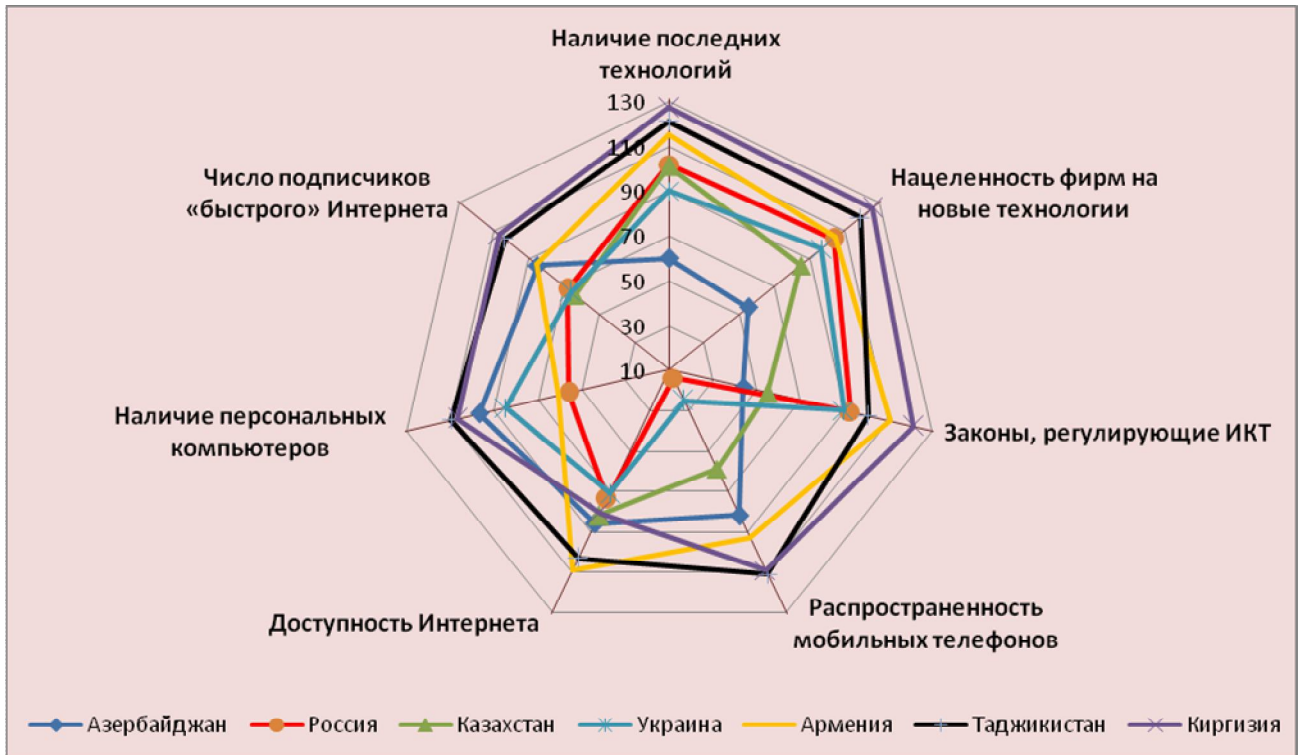


Рис. 8. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню технологической готовности в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Оценка уровня технологической готовности свидетельствует о преимущественно лидирующей роли России среди стран СНГ.

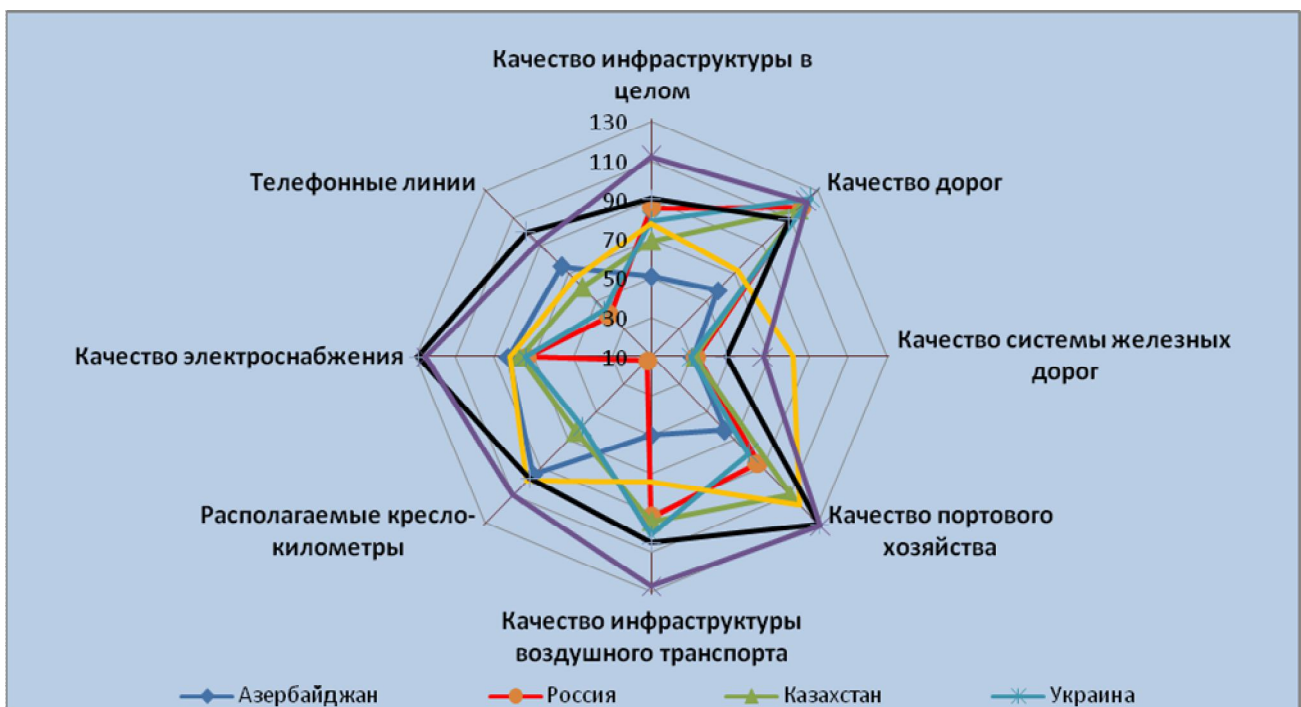


Рис. 9. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню развития инфраструктуры в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Показателем, характеризующим уровень осуществления структурно-технологической перестройки национальной экономики в целях повышения эффективности производства, являются уровень развития бизнес-процессов (Business sophistication) (рис.10).

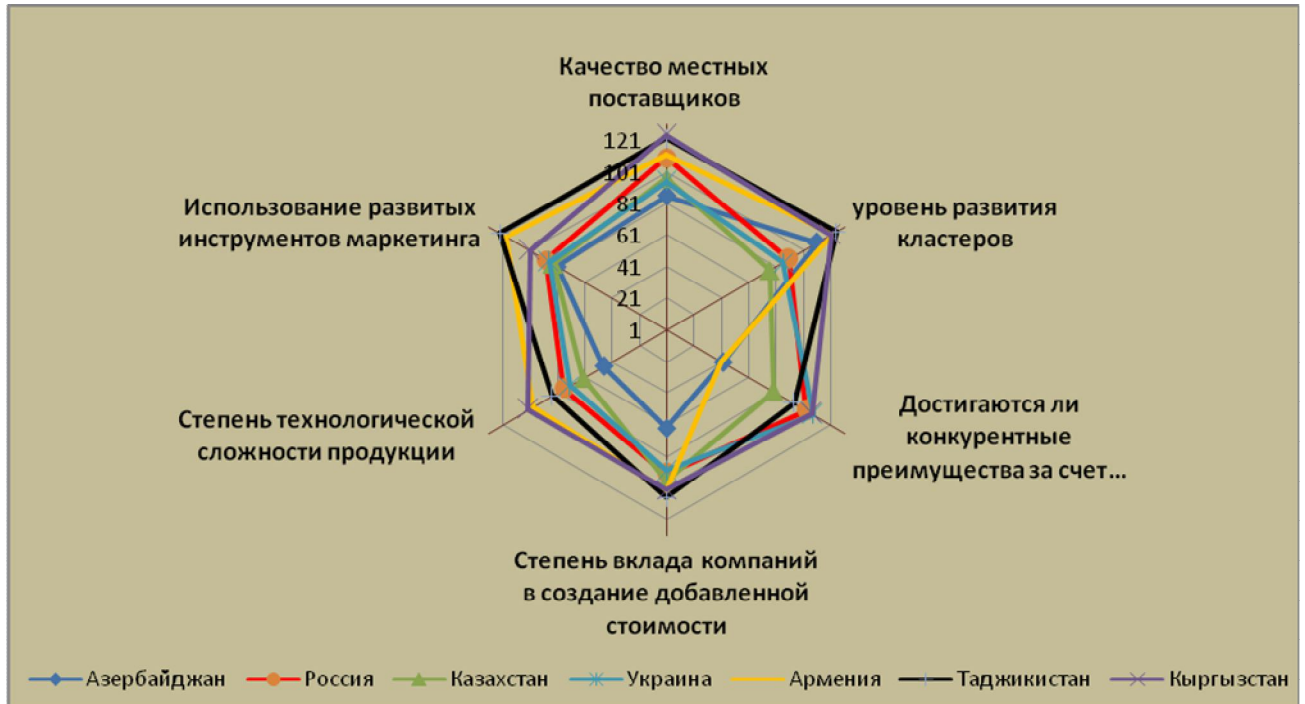


Рис. 10. Место стран СНГ в международном рейтинге по уровню развития бизнес-процессов в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Рейтинговые оценки стран в рамках сводных показателей индекса глобальной конкурентоспособности должны рассматриваться с учетом конкретного этапа и уровня развития каждой страны.

Исходя из этого в Методике определения конкурентоспособности сводные показатели сгруппированы в три субиндекса, каждый из которых характеризует соответствующую группу факторов, а именно:

- *субиндекс базовых требований* (basic requirements) объединяет сводные показатели, имеющие большее значение для стран, развивающихся за счет факторов производства;

- *субиндекс факторов повышения эффективности* (efficiency enhancers) объединяет сводные показатели, которые являются определяющими для стран, развивающихся за счет повышения эффективности;

- *субиндекс инновационных факторов и факторов уровня развития бизнес-процессов* (innovation and sophistication factors) включает сводные показатели,

имеющие решающее значение для стран, развивающихся за счет инновационной деятельности.

Оценка стран СНГ по данным субиндексам приведена на рис. 11 – 13.

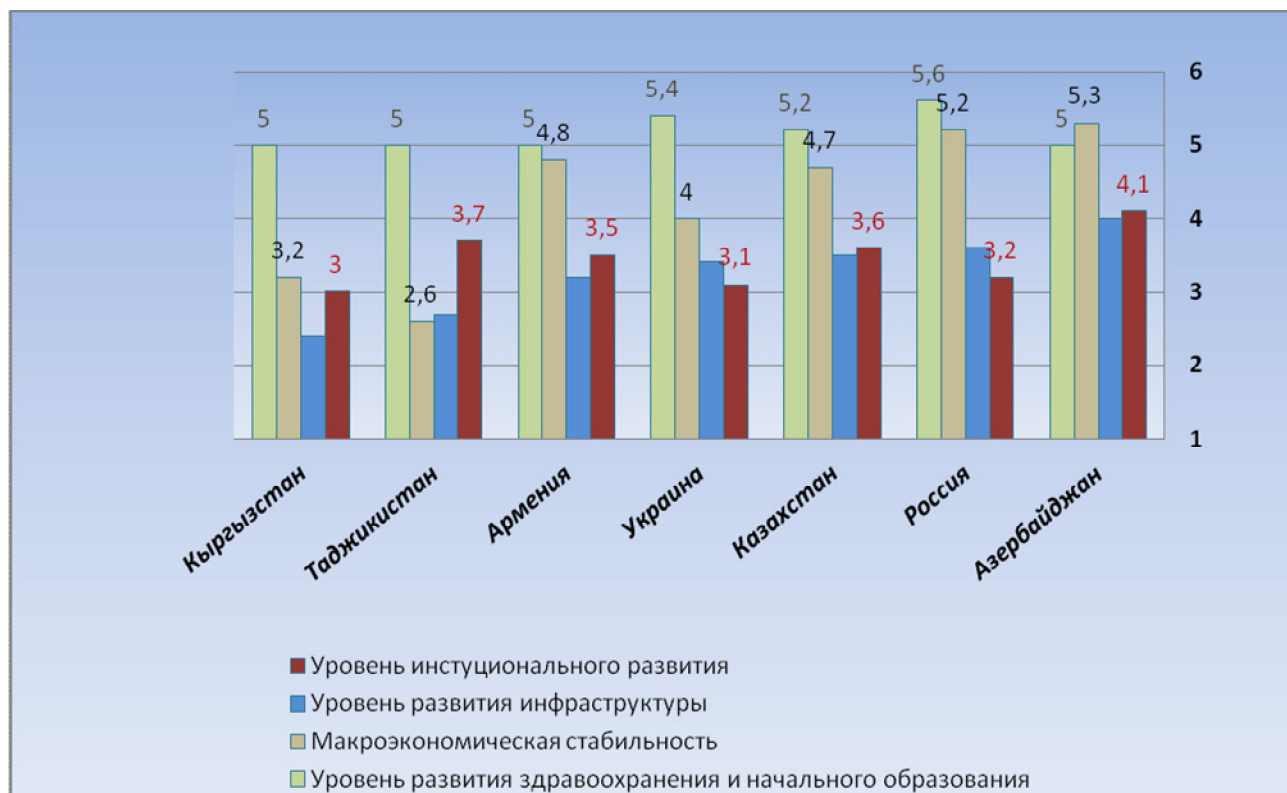


Рис. 11. Значения индексов сводных показателей государств-членов СНГ по базовым факторам в 2009 году (Всемирный экономический форум)

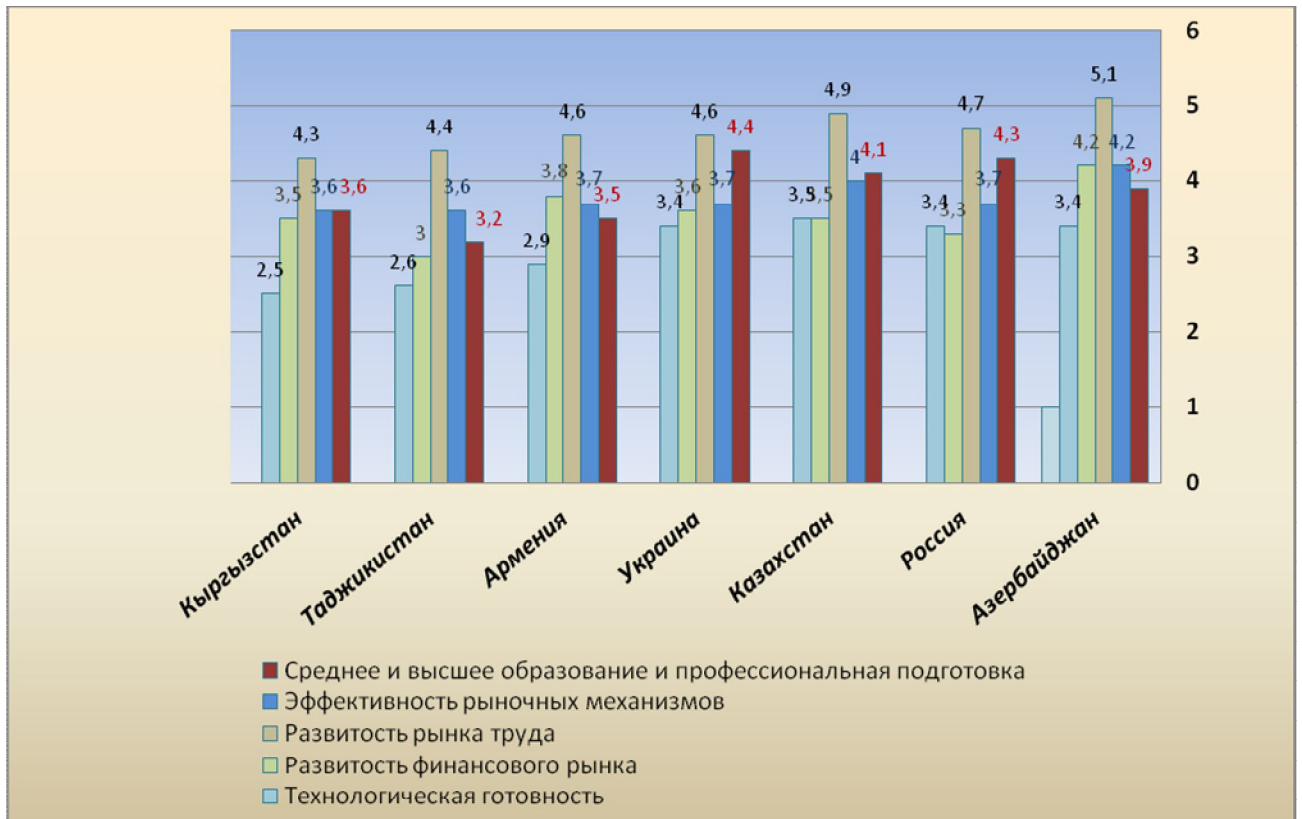


Рис. 12. Значения индексов сводных показателей государств-членов СНГ по факторам повышения эффективности в 2009 году (Всемирный экономический форум)

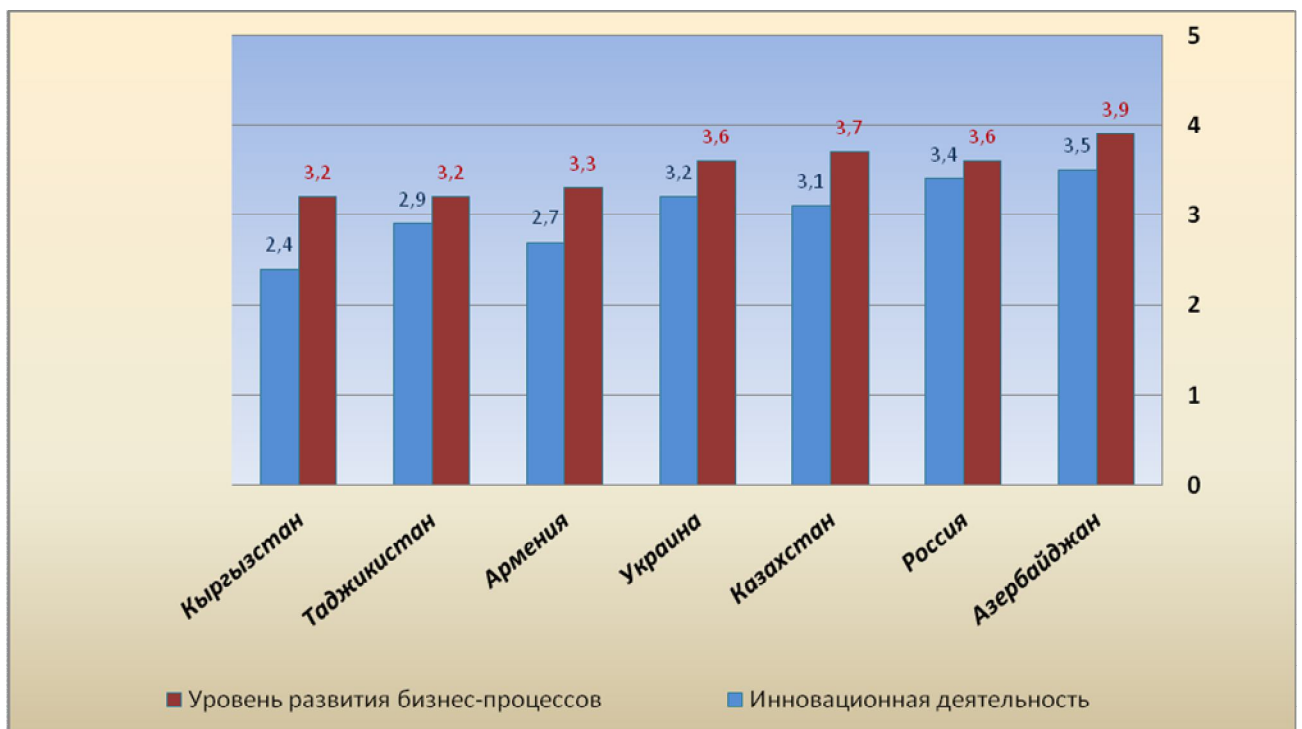


Рис. 13. Значения индексов сводных показателей государств-членов СНГ по инновационным факторам и факторам развития бизнес процессов в 2009 году (Всемирный экономический форум)

Анализ приведенных субиндексов свидетельствует о том, что по оценке экспертов Всемирного экономического форума с точки зрения стран, развивающихся за счет факторов производства, Россия среди стран СНГ находится в тройке лидеров по показателям, характеризующим макроэкономическую стабильность: уровень развития инфраструктуры, здравоохранения и начального образования.

С точки зрения факторов повышения эффективности Россия среди стран СНГ занимает ведущие места по качеству среднего, высшего образования и профессиональной подготовке, развитости рынка труда и технологической готовности при средней оценке эффективности рыночных механизмов.

С точки зрения оценки уровня развития инновационной деятельности и бизнес-процессов Россия занимает второе место среди стран СНГ.

Таким образом, несмотря на высокие экономические возможности России по показателям, характеризующим индекс глобальной конкурентоспособности, среди стран СНГ по некоторым значениям Россия не занимает лидирующего места.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы при формировании системы (в том числе правовой базы) стратегического планирования социально-экономического развития, уточнении действующих и разработке новых документов стратегического планирования социально-экономического развития стран СНГ, а также при подготовке проектов планов статистических работ.